

四平市铁东区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标

2021年1月

目 录

第一章 如期全面建成小康社会·····	1
第一节 发展基础·····	1
第二节 发展环境·····	15
第三节 总体思路·····	16
第四节 发展目标·····	20
第二章 加快创新驱动发展·····	22
第一节 强化科技创新能力·····	22
第二节 强化人才培养·····	23
第三节 释放创新创业创造活力·····	23
第三章 推进农业农村转型发展·····	24
第一节 做优粮食产业·····	24
第二节 发展园艺特色产业·····	25
第三节 推动畜牧业转型发展·····	26
第四节 大力发展现代农业·····	27
第五节 塑造美丽乡村新风貌·····	30
第六节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接	31
第四章 加快工业转型升级·····	33
第一节 专用汽车及零部件产业·····	34
第二节 农产品加工产业·····	35
第三节 医药健康产业·····	37
第四节 装备制造业·····	38

第五节	推进四平经济开发区产业可持续发展	39
第五章	大力发展现代服务业	41
第一节	大力发展生产性服务业	42
第二节	积极发展生活性服务业	46
第三节	创新发展新兴服务业	49
第六章	提升开放开发水平	50
第一节	构建全方位开放格局	51
第二节	推进长平一体化	52
第三节	提升对外开放载体功能	52
第七章	深度推进市场化改革	53
第一节	深化要素市场化配置改革	53
第二节	破除民营企业发展的体制机制障碍	55
第三节	完善科技创新的体制机制	55
第八章	加快建设现代化基础设施体系	56
第一节	提高水利设施保障能力	56
第二节	提高交通运输保障能力	57
第三节	提高城市基础设施功能	57
第九章	提升社会治理水平	58
第一节	深化法治建设	58
第二节	构建社会治理新格局	59
第三节	推进城市安全发展	61
第十章	加强文化软实力建设	61
第一节	建设思想文化高地	61
第二节	繁荣文化事业	62

第三节 做强文化产业·····	63
第十一章 增进社会民生福祉·····	63
第一节 稳定就业和增加收入·····	63
第二节 加快教育现代化·····	65
第三节 推进健康铁东建设·····	66
第四节 健全多层次社会保障体系·····	67
第五节 完善养老服务体系·····	67
第六节 保障基本公共服务·····	68
第七节 促进青少年全面发展·····	69
第十二章 完善应急管理推进防灾减灾·····	70
第一节 抓好隐患排查工作·····	70
第二节 建立健全应急管理责任体系、指挥体系建设·····	71
第三节 建立健全应急管理预案体系·····	72
第四节 统筹推进防灾减灾救灾能力·····	72
第十三章 推进生态保护创建宜居家园·····	73
第一节 加强生态环境保护·····	74
第二节 形成绿色发展方式·····	74
第三节 促进资源集约高效利用·····	75
第四节 健全环境管理制度·····	76
第十四章 保障规划推进实施·····	77
第一节 坚持党的全面领导·····	77
第二节 突出规划引领作用·····	77
第三节 健全规划实施机制·····	78
第四节 确保规划落到实处·····	79

四平市铁东区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。制订好第十四个五年规划具有新的时代特征和继往开来的里程碑意义，是巩固小康社会成果，推动经济社会高质量发展，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家（2035年）新征程的第一个五年规划，阶段特殊、意义重大。

第一章如期全面建成小康社会

第一节 发展基础

“十三五”期间，面对国内外环境的复杂变化和重大风险挑战，铁东区深入贯彻落实科学发展观，着力推进供给侧结构性改革，锐意进取，克难攻坚，充分发挥铁东区综合优势，形成了投资持续增长、产业加快壮大、民生显著改善的新局面，圆满完成了“十三五”规划确定的目标任务。

1、经济实力显著提高，结构调整步伐加快

到2020年末，地区生产总值预计同比增长2%，一二三产业比重为6.9：30.6：62.5。公共财政预算地方级收入完成1.93亿元，与去年同期持平。固定资产投资预计完成36.2亿元，同比增长8.6%。十三五期间累计

完成招商引资到位资金237.59亿元。

农业现代化水平不断提升。到2020年末，农业产品加工业总产值实现54.6亿元。农民人均可支配收入预计达到18200元，年均递增9%。粮食产量达到4.3亿斤，生猪发展到7.5万头，牛发展到1.7万头、羊发展到3.5万只、禽发展到141万只；肉6799.28吨，蛋4455.3吨，奶1718.75吨；动物防疫体系日益健全，畜禽强制免疫群体免疫密度达到100%，实验室检测水平、动物疫情监测预警和应急处置能力不断提升；动物卫生监督工作进一步规范和加强，规模养殖场（户）动物产地检疫率100%，屠宰检疫率100%，动物检疫全面实行电子出证；全区规模以上畜牧企业58家，畜禽规模养殖比重达到85%以上；全区建立健全了畜牧技术推广服务体系，积极推广畜牧新技术新成果，科技对畜牧业发展的贡献率达到80%以上；良种繁育水平不断提高。五年来，完成标准棚室建设1086亩，新建棚膜园区7个，其中省级园区3个。全区棚膜生产面积达5100余亩，占园艺特产总面积的1.31%。大型龙头企业引领、中小企业梯次跟进的发展格局已经形成，市级以上农业产业化龙头企业发展到20家，其中省级以上龙头企业发展到4家。农业机械总动力达59080千瓦，农机保有量850台，农机具682台套。农业生产综合机械化水平达到87.5%，主要农作物全程农机化水平得到有效提升。年举办科技培训班10期以上，培训指导农民3万人次以上。

工业经济质效同步提高。到2020年末，规模以上工

业产值预计完成111亿元，同比增长0.4%；增加值增速预计达到0.4%。企业规模不断壮大，全区规上工业企业53户，其中：重点企业21户；1-5亿元13户，5-10亿元5户，10亿元以上1户。产业结构进一步优化，预计2020年末，五大主导产业产值达到91亿元，占全区工业的85%。其中，农产品加工业、装备制造业、专用汽车及配件业、化学医药制造业、非金属矿物制造业等产业产值分别达到51亿元、6亿元、6亿元、25亿元和3亿元，分别占到全区工业的47%、6%、6%、23%和3%。产业优势日益突出出来，打造一汽解放委改基地、医药健康产业园、中小企业孵化园等产业集聚区，产业布局已经逐步拉开；项目建设成效显著，推动方向机汽车转向管柱及中间轴、金士百8万吨哈啤、君乐宝乳业建设等重大项目的达产达效，对稳定工业增长发挥了重要作用。推进工业企业转型升级，实施新旧动能转换，围绕发展新技术、新产业、新业态、新模式，推动工业发展由要素驱动向创新驱动转变，把开发区和产业园区作为承接项目、集聚产业、拉动发展、加快新旧动能转换主阵地，依托专用汽车、农业机械和鼓风机等装备制造基础，谋划一批重大工业项目，推进建设一批对结构调整和经济增长起重要带动和支撑作用的好项目。

现代服务业加快发展。以三马路步行街为依托，围绕欧亚商都、万达，形成了贸易商圈，辐射带动能力明显增强。陶瓷、钢材、木材、蔬菜批发4个专业集贸市场已基本满足集散覆盖半径的需要，走向专业化、规范化。万邦农副产品批发中心辐射半径500公

里，产业带动作用凸显。永康五金东北直销中心及其仓储物流电商中心与万达集团、欧亚集团达成合作协议，入驻市内6家大型商超，实现连锁经营。商贸电商发展实现新突破。到2020年末，社会消费品零售额预计完成26亿元，同比下降17%，其中：2016-2019年四年社会消费品零售额累计完成272亿元，年均递增5.72%。2016年—2020年，外贸进出口总额预计完成8.25亿元，其中：出口总额预计完成3.19亿元，进口总额预计完成5.06亿元。进出口数据不断攀升，有了巨大的变化，目前铁东区外贸进出口总额居全市第一。深化与天猫、阿里巴巴等销售平台合作，惠丽农场“四平黏玉米”、天成佳乐宝玉米油成为电商锁定的主打品牌，特色农产品网上直销突破3000万元。旅游产业亮点纷呈，“中国·叶赫冰嬉节”、“中国·叶赫开河鱼美食节”、四平“吉恒”杯龙舟赛丰富了叶赫系列民俗旅游品牌的内涵。编制完成《山-叶-石风景名胜区总体规划》、《叶赫那拉城文旅融合示范区总体规划》、《塔子山革命公园总体规划》及《转山湖水利风景区项目建议书》。谋划的叶赫部王城遗址国家考古公园、叶赫那拉城文旅融合示范区和叶赫沐心谷生态旅游康养园区3个旅游项目被列为市政府761重点项目。评定鑫水韵山庄和云翠谷旅游度假区为3A乡村旅游经营单位，提升塔山花鸟园为4A乡村旅游经营单位。山门镇龙王村、叶赫镇砬子沟村、石岭镇哈福村入选吉林省首批省级乡村旅游重点村名单。成功举办开河鱼美食节、观鸟节、叶赫红果采摘节、中

国.叶赫冰嬉节、转山湖冬捕等特色旅游节庆活动。利用传统媒体和新媒体全方位、多角度广泛宣传推介铁东旅游，中央、省、市、区各级公众平台发布信息1000余条，极大提升了铁东旅游的知名度和美誉度。铁东区旅游官方微博“四平铁东区旅游”荣获“2017年度吉林省最具影响力旅游微博”。国家A级景区已达4个，新晋省级乡村旅游A级经营单位3个，全年各景区接待游客300万人次以上。

载体作用不断凸显。预计到2020年末，四平经济开发区实现规上工业总产值27.4亿元，五年平均增长5.2%。规上工业企业增加值实现9.6亿元，年均增长5.6%。经开区整合后新签约和即将签约年产1.5亿瓶碳酸饮料、年产1万吨食用醋、重启中联闲置资产、年产180万套塑料清洁用品、年产3000吨电力金具等10个建设项目，招商引资工作成效亮点纷呈。经开区坚持创新发展，拥有高新技术企业4户，省级科技小巨人企业5户，聚集企业研发机构、技术中心11户，有6户区内企业通过了ISO9000质量管理体系和ISO14000环境管理体系“双优”认证。共有在建项目35个，其中以大清鹿苑斑龙胶囊等系列保健食品开发及产业化、医药产业孵化平台为重点的续建项目11个，以绿色食品加工创业孵化园、一正药业集团中成药生产自动化及质量控制为重点的新建项目24个。医药园区路网道路建设、污水截流干管建设、君乐宝供水管线、66KV高压线迁移等一批基础设施项目正在启动，东山小微企业工业园区、专用车产业园扩建、绿色食品加工创业孵

化园等一批园区和平台建设项目顺利推进。

2、项目建设持续推进，助推经济快速增长

五年来，共有48个项目参加全市重点项目集中开工或列入省“三早”项目，项目总投资105.95亿元，其中：工业项目22个，总投资29.45亿元；服务业项目15个，总投资16.07亿元；其它项目11个，总投资60.43亿元。投资亿元以上项目28个，总投资96.61亿元；投资5000万元—1亿元项目14个，总投资8.21亿元。

牢固树立“抓项目就是抓发展”理念，切实加大服务力度，继续落实区领导包保重点项目和领办、代办等制度，开展重大项目攻坚，强化要素保障，加速前期审批手续办理，确保项目按时开工建设。年产10万套中重型商用车智能转向系统产业化项目、恒大综合体项目、叶赫现代观光农业项目、铁东汽车产业服务综合体项目等一大批优质项目顺利达产达效，碧桂园、万通建材园等项目相继开工建设，这些项目进一步壮大了我区总体经济实力。金越钢绞线、君乐宝扩产能、万邦农副产品综合批发市场等项目，实现当年开工当年达效。

3、政务服务建设纵深推进，改革开放取得新成效

实现政务服务事项“规范办”，对标国家、省、市标准，梳理完成权责清单和政务服务事项目录，成为第一批与国家平台顺利对接的区级单位；梳理完成“无证明城市”改革保留证明事项清单和取消清单，成为县区级第一家推送无证明事项的单位；完成“数据共享”组织框架构建工作，录入共享信息名称、数

据项；制定了《铁东区政务大厅管理制度》等12项规章制度，推出了“最美大厅人”等一系列评优考核办法，设立引导台、VIP全程领办窗口、“跑一次没跑成”投诉代办窗口，达到标准化大厅建设标准。实现政务服务事项“一窗办”，推行“一窗受理、集成服务”改革，对政务大厅进行功能改建。按照“三集中三到位”工作要求，进驻大厅事项占政务服务事项总比例达到84%，98.5%的区本级进厅事项纳入无差别全科受理，9个高频事项单位进驻后台审批区，11个部门的低频事项30分钟内到达大厅办理，实现“一窗受理、集成服务”。实现公共服务事项“一门办”、政务服务事项“简化办”、政务服务事项“基层办”、政府网站建设“常规化、优势化”等政务服务；设立软环境监测点123个，建立起覆盖区直、乡镇（街）、村（社区）三级监测体系；实现“信用体系建设”新突破与“行政检查执法”智能化等内容。

4、基础设施不断完善，城区面貌大有改观

城乡面貌明显改观，城市功能日趋完善，投资14269万元，完成城区39个老旧小区设施改造工作；投资2814万元，在四个乡镇建设农村生活垃圾转运站14座；3097户家庭获得廉租住房实物配租，累计8400余户居民享受廉租住房补贴；完成棚改征收8375户、48万平方米；投资12778.25万元，建成3个乡镇污水处理厂；投资1408.1万元，完成2998个农村室内厕所改造工作；投资112.68万元，全面推进20个弃管小区封闭管理工程；改造农村危房262户，发放危房

改造资金554.2万元。积极配合“海绵城市”建设，完成小区改造40个，粉刷弃管小区楼房外墙550栋，日清运小区居民垃圾350吨。加强小区物业等级评定管理，全面推进小区物业等级服务。高质量完成清雪任务，确保冬季道路畅通。城市各方面都发生了看得见、摸得着的明显变化，人民群众普遍满意，城市品质明显提升。

农村环境提档升级。开展“五清一绿两改”活动，打造“绿色家园”。进一步提升乡村道路、公共空间的绿化美化水平，创建省级美丽乡村1个，哈福村和营盘村被评为“吉林省千村示范村”，卧龙泉屯打造乡村旅游新样板。加强路网建设，打造样板路41.2公里，维修农村“畅返不畅”道路4.8公里。推进安全饮水巩固提升工程，彻底解决9700人安全饮水问题。农村改厕项目全面开工，54个村实现公共场所照明设施全覆盖。森林覆盖率达到39.4%。

5、生态文明建设纵深推进，生态环境持续改善
深入开展大气污染、畜禽养殖污染、水污染、企业非法排污等系列治理行动，清运平整基建残土1.18万立方米，淘汰燃煤小锅炉87台，清理河道垃圾3510吨，彻底拆除3户“地条钢”生产企业。全面建立河长制，共设立各级河长106名，竖立河长公示牌54块，“一河一策”编制有序推进。投资2851万元的叶赫河三期中小河流治理工程全面开工。清运涉河垃圾2.8万余立方米；建设河流两岸生态涵养林，流转土地474公顷，栽植树木5万余株，扦插柳条27万株，建设围栏1.1万延

长米；下三台水库一级水源地保护区内13户农民搬迁和房屋拆除工作全部按时完成；加大对禁养区内养殖企业关闭或搬迁工作的协调调度，全区禁养区内31户养殖企业全部关停或搬迁，在规定时间内完成了市政府下达的指标。中央督察反馈问题辽河流域畜禽养企业无粪污处理设施问题，铁东区涉及23户，其中16户关闭，1户在水源地禁养区现已迁出，并按要求建设了粪污收集处理设施，另外6户也按要求时限完成了粪污收集处理设施建设。指导各相关村屯建设了10座畜禽养殖粪污收集场所约600立方米。

大气污染防治工作进展顺利，对不符合国家产业政策的落后工艺、落后产能进行淘汰，几年来共淘汰落后产能及工艺企业6家，持续推进工业污染源全面达标排放，对辖区广告印刷、4s店及加油站等行业加强监管，广告印刷及4s店按照要求安装治理设施，加油站油气回收设施安装使用率100%。有效控制挥发性有机物对大气环境质量的影响；水污染防治工作有序开展，三大水源地面源污染治理，通过国家水源地环保组验收。全面提升治污能力，叶赫镇污水处理厂投入运行，石岭镇污水处理厂主体工程完工；现有规模以上养殖户57户，粪污处理设施配套率达100%。不符合排污口设置条件的一律取缔，几年来共整治企业排污口62个，并实施立牌建档管理；土壤污染防治工作稳步推进，环保督察整改工作按时序开展，环境监管水平不断提升，环境信访办理工作得到群众认可。

6、民生工程扎实推进，社会事业全面发展

脱贫攻坚成效明显，全区2个贫困村、99户203人全部脱贫摘帽，完成建档立卡贫困户D级危房改造12户；对贫困学生实行“两免一补”政策，为建档立卡贫困户家中学前儿童发学前资助，为符合条件的中高职贫困学生进行“雨露计划”补助等；全区贫困人口参合(保)率100%，为贫困人口解读措施发放健康教育处方，做到了慢病健康处方针对人群全覆盖；产业扶贫项目共9个，投入资金1512.08万元。

基础教育优质均衡发展。实施第二期学前教育三年行动计划，构建了布局合理、覆盖城乡的学前教育公共服务体系，普惠幼儿园数量不断增加，小区配套幼儿园得到治理，公办园数量得到补充，学前教育普及普惠水平大幅度提高。学前三年毛入园率达到90.6%，学前一年毛入园率达到100%。筹措资金12466.51万元，新建、改建校舍79238.46平方米，新建食堂2700平方米，新建厕所3311平方米，维修校舍39469平方米，新建硬面化操场42434平方米，所有学校实现100M宽带上网，义务教育基础设施水平持续提升，顺利通过了国家级“义务教育发展基本均衡县(市、区)”验收。加强特色学校建设，加入全国学校体育联盟，成为全国学校体育联盟教学改革试验区，19所中小学成为全国学校体育联盟教学改革实验校，建成冰雪特色学校11所、篮球特色学校6所、足球特色学校6所、美育特色学校1所。加强教育科研，实验校和教师获得国家、省、市成果1000余项，多渠道补充教师141名。成立5个大学区，实行“大学区”管

理，创建名师工作室19个，推行高效课堂改革试验，推进远程师训和送培下乡，实现城乡教育一体化发展，探索学校家庭社会三位一体育人模式，承办吉林省中小学德育暨时事新闻课工作会，教育教学质量显著提高。

文体活动精彩纷呈。持续开展“送戏下乡”、“送书下乡”惠民活动。演出下基层200余场，为各村农家书屋更新书籍5万册。成功举办“2020 时间·记忆”群星演唱会，“百姓大舞台”成为群众广泛参与的文化品牌，演出活动达60余场。开展了“同心圆梦、幸福铁东民族书画摄影展、感恩母亲歌舞晚会、我们的中国梦文化进万家、“不忘初心、牢记使命”庆祝建国70周年文艺演出等活动30余次。加强民间文化的收集和整理工作，完成了中国民间故事铁东卷出版工作。强化文化场馆基础设施建设，区级文化馆和乡镇街文化站已按标准完善并投入使用，实现了54个行政村文化广场全覆盖。申请专项资金修建山门古龙步道、卧龙泉体育广场、转山湖体育公园、笼式足球场和富强多功能运动场相继投入使用，仿真冰馆的建设填补四平市没有室内冰馆的空白。承办了“拓华杯”全国汽车短道拉力赛、全国跆拳道大赛、东北三省篮球邀请赛、吉林省大众滑雪挑战赛、四平市乡村健身大擂台等体育赛事活动。国家体育总局授予2013-2016年度群众体育先进单位、吉林省体育局授予2018年度吉林省群众体育先进单位。

城乡就业成绩突出。城镇新增就业人员32538人；失业人员实现再就业8685人，就业困难人员实现再就

业3920人；农村劳动力转移就业71349人；农村劳动力技能培训和创业培训2332人；开展了灵活就业社保补贴工作，全区共有13977人享受灵活就业社保补贴，现已发放10183人，发放金额3000余万元；各项社会保障政策全面落实，铁东区城乡居民社会养老保险参保人数51220人，60岁以上享受人数21766人，发放率达100%。积极培育、扶持铁东区青年创业服务中心大学生创业园、四平市时代创客广场大学生创业园、吉林省惠丽农场有限公司大学生创业园、金谷现代农业电商产业园、道东十九号院文创产业孵化基地等创新、创业基地建设，现入孵企业总数123户，其中大学生创业企业总数是73户。带动就业总人数871人，其中带动大学生就业总人数是176人。

全面提高全民卫生健康意识。12个基层卫生医疗机构确定了健康教育兼职人员，保证健康教育工作有人抓、有人管；各基层卫生医疗机构设立了健康教育宣传专栏，购置了健康教育播放设备，健康教育能力建设不断提高。巩固和完善医药卫生体制改革成果。基层医疗卫生服务能力进一步提高，社区卫生服务机构和乡镇卫生院以及70%的村卫生室具备中医药服务能力，到2020年，家庭医生签约服务覆盖率达到33%以上，重点人群签约服务覆盖率达到67%以上；2016年11月29日，经省卫生计生委考评验收，铁东区成功创建省级非传染性疾病预防综合示范区。从2017年开始积极推动慢病示范区建设项目工作，巩固示范区创建成果，切实助推我区提高普及慢性病防治知识和综合

干预及防治；城乡医疗卫生服务体系建设不断增强，新增医疗卫生资源重点向农村和城市社区倾斜；实现基层卫生服务机构全覆盖，提高公共卫生服务和基本医疗服务质量，4个街道社区卫生服务中心完成了标准化建设，推进辖区基层医疗卫生机构全部拥有独立产权的办公用房，建立标准化中医馆十家，建立规范化接种门诊十二家，通过对硬件设施的改造提升，增强了患者就医和居民健康服务体验，改善了基本医疗服务和基本公共卫生服务环境等。

社会救助服务水平持续提升。规范低保审批程序，下放基层更多职能，完善“三公开两公示一公布”制度、近亲属备案制度、信息比对制度；严格落实救助政策，救助水平显著提高，2016年—2020年累计向城市低保52.6万人次，发放城市低保金2.83亿元。累计向农村低保17.25万人次发放农村低保金8466.83万元；五年间，累计发放特困资金710.38万元，截止目前全区共有城乡特困人员598户，599人；向全区22.8万人次的困难残疾人发放生活补贴1830.2万元，向21万人次发放1421万元重度残疾人护理补贴；全区信息比对工作取得积极成效，核对业务范围和业务量不断扩大。养老服务工作平稳进行，110户申请了适老化改造项目，其中包括乡镇建档立卡贫困户15户，对86户进行了室内改造。基层政权与社区建设工作全面提升，通过开展“设好机构、放好事权、搭好平台、搞好服务”四步工作法，统筹推进乡镇党政机构改革，率先完成乡镇事业站所改革，探索乡镇综合行政执法改革，强化基层民政能力建设，科

学下放与乡镇相适应的服务权限，着力打造乡镇便民服务平台，扎实有效推动了乡镇政府服务能力提升。社会事务管理水平整体跃升，开展农村留守儿童“合力监护、相伴成长”关爱保护专项行动，72名农村留守儿童、346名困境儿童的各项监护责任得到有效落实。慈善救助工作全面开展，组织召开了“奉献爱心·呵护成长”大型公益系列活动等。

7、安全生产工作有序推进，防灾减灾救灾能力不断提升

加强安全培训体系建设，严格落实高危行业主要负责人、安全管理人员和特种作业人员持证上岗，做到全员培训合格率100%。分析研判应急管理工作，科学部署各项工作，确保了应急管理工作扎实有序推进，汛期共排查各类防汛风险隐患点759处，预防性转移群众732人次，排除城市内涝积水184处，各乡（镇）街、各部门共出动巡查人员1210次，出动消防救援人员57人次，出动抢险人员1650人次，出动机械设备128余台次；台风灾害后采取有效措施，开展生产自救，力争把灾害损失降到最低。森林防火工作成绩斐然，为确保完成吉林省连续40年无重特大森林火灾，全区明确禁烧地块1759块，落实禁烧面积35325亩，签订禁烧承诺书2008份，设立检查站20个，增设临时检查站41个，出动护林员、检查员1062人次，排除火患21起，确保高火险期间不发生问题等。

在肯定成绩的同时，我们还要清醒的认识到，我区发展还存在一些问题：经济持续快速增长的基础还

不牢固，大项目、税源型项目、科技含量高的项目少；产业融合度不高，推进铁东高质量发展任重道远。农业农村在基础设施建设、污染防治还存在薄弱环节。公共服务与群众需求的矛盾仍然存在，社会治理能力有待提高；主动融入“一带一路”和东北亚经济圈意识弱，市场和产业开放程度相对滞后；少数部门和干部服务意识不强，服务经济发展能力需进一步提高。

第二节 发展环境

“十四五”时期，国内外形势发生深刻复杂变化，外围形势变化将非常剧烈。世界经济不确定性和风险显著增强，主要经济体开始出现不同程度的减速趋势，增加了“十四五”时期经济增长的不确定性，更进一步推动全球价值链加快重构，对各地产业发展造成影响。我国的发展目标将由全面建成小康社会转到全面建设社会主义现代化，支撑高增长的需求和供给条件发生了重大变化，已经从主要依靠增加物质资源消耗实现的粗放型高速增长，转变为主要依靠技术进步、改善管理和提高劳动者素质实现的集约型增长，新的增长动力正在孕育形成。经济体制改革将进一步深化，依赖政策刺激的增长模式向市场导向型增长模式过渡的趋势不可逆转。

铁东区已开始进入全面振兴全方位振兴新阶段，但缓解经济下行、加快企稳回升的压力依旧较大，调整经济结构、加快新旧动能转化的任务仍然艰巨，解放思想观念、深化改革开放的要求更加紧迫，正处在滚石上山、爬坡过坎的关键期。“十四五”时期，铁东区经济社会发展形势将发生深刻变化，并呈现出三

方面趋势性特征。从人口看，农业人口减少速度将更快，“空心村”“空心乡”现象日益明显。从区域经济布局看，分化态势和极化态势并存。铁东区经济和人口在空间上整体呈现从农村向中心城镇集聚、从外围镇区向城区集聚。从经济发展阶段进程看，工业化仍然是一个长期且紧迫的战略任务。综合研判，目前，加快新型工业化进程，促进制造业高质量发展，仍然任重道远。“十四五”的发展，必须遵循发展规律，进一步解放思想，抢抓机遇，破解经济总量小、综合经济实力不强、开放不足、创新发展和企业核心技术优势不明显等问题，在社会主义现代化建设新征程上迈出坚实步伐。

第三节 总体思路

1、指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会和省委十一届八次全会、市委七届十次全会精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以一二三产业融合发展为支撑，以改革创新为根本动力，以富民强区为根本目的，加快建设现代化经济体系，统筹发展和安全，推进社会治理体系和治理能力现代化，全力打造新型工业核心区、三产融合示范区、东北区域重要物流集散地、休闲旅游目的地、四平市高质量发展的重要增长极，全面开启铁东社会主义现代化建设新征程。

2、基本原则

——坚持质量优先、稳定增长。

重点突出“强”，切实做好“转”，牢牢把握“稳”，把经济发展的基本面始终保持在稳中向上。提高质量和效益为中心，坚持不懈推动高质量发展，加快转变经济发展方式，构建现代产业体系、形成长效发展体制机制，推进产业转型升级和供给侧结构性改革，推动经济发展实现量的合理增长和质的稳步提升。

——坚持深化改革、扩大开放。

以改革开放应对变局、开拓新局。统筹推进财税金融、农业农村、要素市场化、民生、生态等重点领域改革，更加尊重基层首创，推动改革集成超越，通过全方位的改革创新，激发高质量发展新动能，以自身发展的确定性对冲外部环境的不确定性。实施更加积极的开放合作共赢战略，紧密对接长吉图开发开放、哈长城市群建设、中蒙俄经济走廊建设等战略，培育开放型经济主体，营造开放型经济环境，以更高水平开放促进更高质量发展。

——坚持互融互促、相对独立。

加强顶层设计，突出求同，紧扣城乡一体化发展，把工业与农业、城市与农村、市民与农民作为一个有机整体，促进城乡规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态环保等互通互融、同频共振。

——坚持尽力而为、量力而行。

牢固树立以人民为中心的发展思想，把增进民生福祉作为发展的根本目的，强化群众需求导向，全力以赴补齐民生短板、解决民生实事、促进社会公平正义。紧紧围绕人民群众最关心最直接最现实的利益问题，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，持

续不断地保障和改革民生，确保人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

——坚持生态优先、绿色发展。

践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展道路，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，倡导尊重自然、爱护自然价值观念，全面加强山水林田湖草一体化保护和修复，努力追求人与自然和谐共生。科学合理布局生产、生活、生态空间，建立以推动高质量发展为目标的绿色生产和生活体系，进一步提升绿色发展竞争力，努力追求绿色发展繁荣。

3、战略定位

——吉林省三次产业融合发展示范区。抢抓吉林省委、省政府支持四平建设吉林省一二三产融合发展示范区的政策机遇，加快产业融合发展，全力提升企业技术装备水平，推动专用车等特色装备制造业向智能化、高端化发展，推动食品加工等产业集群化、链条化发展，建设一批一二三产业融合发展园区和示范基地，形成一产支撑二产壮大、三产带动二产升级的发展格局。

——吉林省向南开放的重要门户。抢抓吉林省加快实施向南开放的战略机遇，深入开展跨区域合作，积极参与沈阳经济圈产业分工协作，对接营口港，全面深化与浙江永康对口合作，主动融入一带一路、京津冀协同发展、长江经济带、粤港澳大湾区等国家战略，有效承接各地产业转移和配套，将铁东区打造成我省向南开放的重要前沿和枢纽区域。

——东北区域重要物流集散地。抢抓国家构建以

国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的市场机遇。依托四平独有的交通枢纽优势和长平经济带产业基础，完善市场体系，建设联运通道，发展农副产品、专用汽车和零部件、装备制造、医药、粮食等大宗商品物流，构建立足吉林、辐射东北，集仓储、加工、运输、配送、交易、展示于一体的现代物流基地，打造东北区域重要物流集散地。

——吉林省高质量发展的重要增长极。抢抓新一轮东北振兴、哈长城市群国家战略、吉林省支持长平一体化协同发展等政策机遇，加强与长春、沈阳等毗邻地区战略协同发展，改造升级传统产业，培育壮大新兴产业，建设科技创新平台，加快新旧动能转换，打好产业基础高级化、产业链条现代化攻坚战，打造吉林省产业创新转型发展新高地。

4、发展路径

——把数字牵动作为推动高质量发展的重要手段。全力推动数字产业化、产业数字化，促进数字经济与实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，创造新产业、新业态、新模式。

——把开放促动作为推动高质量发展的重要途径。提高对内对外开放合作水平，推进长平一体化发展，强化铁东区对全市经济发展的支撑作用和开放合作功能。

——把物流带动作为推动高质量发展的重要突破口。发挥区位优势，壮大物流业，吸引人流、资金流、信息(数据)流和技术、管理等要素资源，争取把物流业打造成为铁东区标志性产业，成为东北地区重要的农产品等集散地。

——把绿色助动作为推动高质量发展的重要支撑。建立完善绿色发展空间体系，统筹山水林田湖草一体化保护和修复，推动绿色产业、绿色园区、绿色工厂建设，打造绿色城市，增强高质量发展的绿色本底。

——把项目拉动作为推动高质量发展的重要载体。在自主创新、数字经济、开放合作、物流发展、基础设施等领域谋划和推动重大工程项目，形成发展新优势。

第四节 发展目标

到2025年，产业基础高级化、产业链现代化明显提升，产业集聚化、集群化、智能化明显增强，产业发展生态明显改善，优势互补、高质量发展的产业格局明显优化。经济结构明显改善，一、二、三产业协调发展，经济综合实力显著增强。健全完善社会保障体系，人民生活水平和质量明显提高，各项社会事业全面进步，生态文明进一步提升，开启全面建设社会主义现代化新征程。到2035年，远景目标实现铁东区经济实力、科技实力大幅跃升，地区生产总值与居民人均收入将再迈上新的台阶，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；全民素质和社会文明程度达到新高度，全区文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，基本实现美丽铁东建设；形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；人民生活更加美好，全区人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

——综合实力大幅跃升。

到2025年，地区生产总值年均递增7%，三次产业比重调整到6.9：38.1：55，公共财政预算地方级收入年均递增5%，固定资产投资年均递增8%以上，社会消费品零售总额年均递增7.2%。产业融合发展取得突破性进展，专用车、绿色食品加工、医药健康、商贸物流产业发展取得突破性进展，观光农业、特色旅游产业形成区域旅游品牌。

——市场化改革和对外开放实质突破。

社会主义市场经济体制进一步完善，提高市场在资源配置中作用，发展更高层次的开放型经济。深化市场化改革和对外开放，从实质上推进供给侧结构性改革。制约铁东区振兴发展的深层次体制机制矛盾和历史遗留问题明显缓解，高质量发展的市场经济体制逐步完善，营商环境显著改善，市场活力和改革红利充分释放。积极开展“走出去”和“请进来”活动，增加招商引资投入、创新招商引资方式，重点引进国内外知名企业到铁东区进行对接洽谈、投资建设、产业孵化等。重点发展专用汽车、农产品深加工、旅游、物流等产业，开展产业链招商，力争形成产业集聚。

——生态环境根本好转。

全面打赢污染防治攻坚战的基础上，进一步实现主要污染物排放总量明显减少，生态系统稳定性显著增强，人居环境进一步改善，环境管理体系、环境行政执法体制等生态环保制度法规体系进一步完善，最终在“十四五”结束时实现生态环境质量大幅改善。农村生活垃圾集中处理率达到100%，森林覆盖率达到

39.6%。全区空气质量进一步提升，水环境质量进一步改善，土壤环境质量稳定向好，坚持以能源消耗总量和强度“双控”目标为导向，将节能工作延伸到各领域、贯穿到各环节，全面推进各行业综合节能措施落实。

——民生福祉持续增进。

居民收入差距明显缩小，中等收入人口比重上升，城镇居民人均可支配收入、农村常住居民人均可支配收入与经济发展保持同步。居住条件和环境明显改善，社会保障体系逐步健全完善，人均公共服务水平明显提高，安全感和幸福感明显提升。城镇新增就业人口32538，城镇登记失业率控制在4.5%以内，失业人员实现再就业8685人，就业困难人员实现再就业3920人；农村劳动力转移就业71349人；农村劳动力技能培训和创业培训2332人。每年均超额完成年初制定的目标任务。居民人均可支配收入与经济发展同步。

第二章加快创新驱动发展

推动科技创新率先走上高质量发展道路，推动重要领域关键核心技术攻关，加强创新人才教育培养，以高质量科技创新支撑引领高质量发展。

第一节强化科技创新能力

打造工业互联网平台，推广基于互联网的产品设计、智能制造、个性化定制等新型制造模式，培育一批行业级、企业级工业互联网平台。打造吉林省装备制造创新示范基地，推动专用车等特色装备制造业向

智能化、高端化发展。打造科技创新发展平台，加大制造业智能化、自动化、数字化改造力度，助推农产品加工、专用车、汽车零部件、医药健康等产业做大做强。依托四平市精细化学品有限公司、吉林吉春制药有限公司等高新技术企业，鼓励一汽四平专用汽车有限公司技术中心、吉林世宝看机械制造有限公司技术中心等提档升级，争取设立国家级实验室和研发中心，建设国家级专用车等公共技术检测中心，支持建设一批企业院士工作站和企业技术中心。构建“双创机构+产业基地+产业基金”的重大科技成果转化平台，打造四平产业创新转型发展新高地。着眼数字经济时代，打造智慧园区，促进数字经济与实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，以数字技术带动科技变革、产业变革和治理方式变革。

第二节 强化人才培养

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，紧紧围绕教育强国、人才强国建设目标，将人才发展规划纳入铁东区总体规划之中，将人才工作列为落实党建工作责任制的重要内容，激发人才创新活力，注重企业家队伍素质提升，推动人才工作真正成为“首位”工程、成为硬任务。紧紧围绕主导产业发展、重点学科建设、重大工作推进需要，将人才的培养引进有机融入招商引资规划实施之中，推动急需紧缺人才培养引进与重大项目建设互促共进。推进科普信息化和科技志愿服务工作，推进“科普惠农”，构建新型服务体系，全面提高公民科学素养。

第三节 释放创新创业创造活力

支持四平经济开发区建立科技园、孵化园、双创

园，打造集科技孵化、双创基地、技术交易、展示于一体的综合平台，发挥铁东青年创业红色孵化基地对铁东区创业孵化基地的引导作用，重点培养四平青年创业红色孵化基地、四平市现代职业园区、四平市时代广场创业投资发展有限公司、四平市道东十九号院文创产业孵化基地。加强与知名高校、科研院所开展深层次的产学研合作，吸引高校、科研院所到开发区设立研发基地，加速科研成果在开发区转化。实施企业技改和产业创新滚动计划，培育一批创新型科技企业、高新技术企业和科技型小巨人企业。主动承接国家重大创新工程和创新项目，力争在专用车、医药、食品、新材料等领域研发、孵化取得突破。

第三章推进农业农村转型发展

坚持农业农村优先发展，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

第一节 做优粮食产业

全面提高农业“五化”水平，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，大力发展粮食产业由增产向提质转变；立足优势突出特色，科学调整种植结构，向市场紧缺产品调整，向优质特色产品调；深入推进农业绿色化、特色化、品牌化发展，夯实现代农业发展基础；稳定粮食播种面积，增强农业综合生产能力和抗风险能力，全区优质粮食综合生产能力稳定提升，优质高效粮食作物种植面积达到33万亩，粮食总产量稳

定达到4亿斤阶段性水平。

严守耕地红线，强化用途管制，加强永久基本农田质量建设，建立健全耕地保护补偿和激励机制，构建数量、质量、生态“三位一体”的耕地保护体系。实施“两区”管护工程，已经划定粮食生产功能区127372.92亩和重要农产品生产保护区24511.84亩。加强特色农产品优势区创建工作，推广优质高产品种，加快建设高标准农田，打造保障国家和区域粮食安全、重要农产品供给的核心区。严格控制未利用地开垦，落实和完善耕地占补平衡制度，全面推进建设占用耕地耕作层土壤剥离再利用。实施耕地质量提升计划，提高土壤生态水平，实现耕地资源永续利用。到2025年，建成高标准农田8万亩。

第二节发展园艺特色产业

以市场需求为导向、以提质增效为目标，倡导“一村一品”、“一乡一业”模式，围绕林果、蔬菜、葡萄、中药材等特色产品，打造独具特色的产业经济带，高标准推动特色化发展，大力发展质优、高效、适应市场需求的经济作物。以石岭镇和城东乡为核心，建设棚膜蔬菜长廊，重点打造设施蔬菜产业基地，加大以惠丽智能化农场为中心的特种蔬菜育苗基地、特种蔬菜培育示范基地和食用菌种植基地建设，全面提高蔬菜产业供给能力和市场竞争力。高效发展葡萄产业。大力推进“山门葡萄”全速发展，以“公司+基地+科技+农户”模式，打造山门葡萄产业带，延长葡萄产业链条，以“葡萄文化旅游节”为平台，推进葡萄产业和文化旅游业融合发展，全面实现一二三

产业融合发展。多方发展中药材产业。以“中药材+养生”“中药材+旅游”为发展方向，立足区位优势，积极推广以桔梗、蒲公英、林下参为主的中药材种植业，加快中药材产业发展壮大。到2025年，全区棚膜蔬菜基地达到10个以上，建设标准化种植基地5个以上。

第三节 推动畜牧业转型发展

以畜牧业生产和环境保护协调发展为宗旨，持续打好畜牧业转型升级战，健全推进动物防疫体系建设，高质量推进畜牧业绿色发展，高水平保障畜产品安全有效供给，全力打造产业布局生态、资源利用高效、生产清洁安全、产业功能拓展、环境持续改善的现代畜牧业产业体系和可持续发展长效机制。全力推进畜牧业规模化、生态化、标准化、特色化和产业化发展，支持龙头企业、农民合作社、家庭农场、农业产业化联合体等新型农业经营主体，扩大养殖规模，加快推进“无抗养殖”，提升标准化养殖水平。大力推广“零污染、零排放”的新型畜牧业养殖模式，推广高效益的畜禽养殖废弃物资源化利用模式和种养结合的生态循环产业模式。加快构建“突出生猪、拓展牛羊、稳定家禽、扩大鹿业”的发展思路，依托四平君乐宝乳业有限公司、大清鹿苑等企业，布局优质生猪、肉、蛋、禽、肉牛、奶牛、肉羊、梅花鹿养殖基地建设；强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，建设农业现代化示范区。做强优质“四平梅花鹿”优势产业，争创国家级梅花鹿现代农业产业园。建设君乐宝家庭牧场项目，建立乳制品加工（君乐宝乳业）

产业园区，进一步扶持梅花鹿、奶产品的精深加工。加快建设农产品质量安全追溯体系，完善提升畜产品安全追溯体系和检测体系。按照畜禽良种化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污处理无害化和监管常态化要求，加快构建现代畜禽养殖、动物防疫和加工流通体系，不断增强畜牧业质量效益和竞争力，形成产出高效、产品安全、资源节约、环境友好、调控有效的高质量发展新格局。

“十四五”期间，实施“美丽畜牧生态工程、健康畜牧安全工程、特色畜牧精品工程、智慧畜牧创新工程、新型畜牧创业工程”五大工程，创建省级畜牧业绿色发展示范区，畜禽粪污资源化利用率达到95%以上，高水平高质量地实现生态高效、特色精品、安全放心的现代畜牧业。围绕石岭镇全域，城东乡、山门镇部分村屯，推进梅花鹿现代农业产业园建设，按照“一年有起色、两年见成效、四年成体系”的总体安排，建成一批产业特色鲜明、要素高度聚集、设施装备先进、生产方式绿色、经济效益显著、辐射带动有力的现代农业产业园和梅花鹿特色小镇。

第四节 大力发展现代农业

1、全面提高农业机械化水平

全面实施农业机械化工程，以引导农机规模化经营，促进农机产业化发展，增加农民收入为目的，大力培育农机大户，加强农机合作服务组织建设。促进农机农艺融合，提高农机装备智能决策和精准作业能力，推进粮食机械化干燥，推动粮油等主要农作物生产全程机械化。加快推广林牧渔生产、病虫害防治、

节水灌溉和农产品初加工机械化。到2025年，农作物耕种收综合机械化率达到88%。

2、强化农业科技支撑

围绕现代农业发展需求，加强与吉林农业大学、延边大学、吉林农业科技学院等高校和科研院所发展战略合作，搭建“农科教”创新平台，建设现代果园营养诊断与土壤管理研究示范基地、营养诊断与土壤管理咨询服务中心，全面提升农业科技创新能力和核心竞争力。鼓励农业龙头企业申报高新技术企业、创新型企业 and 建立科技研发中心。加快农业科技成果转化应用。推进农业科技推广体系改革与建设，构建以公共服务机构为依托、农民合作社和龙头企业为基础、其它社会力量广泛参与的新型农业技术推广服务体系。

完善首席专家、农业技术推广人员和新型经营主体的联动机制，探索建立“创新团队+基层农技推广体系+新型职业农民培育”的新型农业科技服务模式。搭建“专家组+技术指导员+科技示范户+辐射带动户”的科技成果转化体系，大力推广新技术、新品种的应用。到2025年，全区主要农作物良种覆盖率达到98%以上，新技术新成果的应用率达到100%。

3、大力发展设施农业

扩大全区设施农业种植面积，种植区域从北部向西南山区延伸，实现西南山区设施农业从无到有；不断优化种植品种，从以蔬菜为主向瓜果、花卉、食用菌等扩展，种植模式从单一模式向多样模式转变，经营模式由注重生产环节走向产加销一体化，逐步形成

集中连片、规模生产、品种多、科技含量高等特色化农业产业发展格局，最终实现产品市场份额扩大，生产收益增加，农民依托设施农业增收效益明显。努力抓住休闲农业和乡村旅游兴起等一切有利时机，化短板为发展机遇，大力发展“设施农业+旅游”，推动休闲农业和乡村旅游蓬勃发展。以民俗风情、农耕文化、乡村风貌为依托，以设施农业基地建设为载体，大力发展“园区采摘+农耕体验+农业认领+餐饮+民宿+娱乐+旅游”的农业新格局。

4、加快发展数字农业农村

以“吉林祥云”为支撑，以“四平市”数据应用领域平台为基础，加强“智慧农业”建设。促进“互联网+”现代农业的发展，推进物联网、云计算、大数据、移动互联网等技术在农业领域的应用。加强智慧农业技术与装备研发，鼓励建设农业众筹服务平台，建设集数据共享、研发创意、技术指导、电商体验、创客孵化、服务联盟、人才培养、监测监控为一体的数字农业智创中心。

加强农业遥感基础设施建设，完善农业资源监测体系，建立重要农业资源台账制度，利用现代传播手段，搭建多渠道、多形式、多媒体相结合的农业综合信息服务平台。深入实施信息进村入户工程，全面推进村级益农信息社建设。推动农业物联网、农业监测预警云平台、人工智能与实体经济深度融合，推动农业生产经营、管理服务和乡村治理的数字化、网络化和智能化。实施智慧气象工程，建立智能网络预报农业气象应用系统，建立农业气象灾害预警评估系统，建立农业气象数据共享服务系统，加强人工影响作业

能力建设。到2025年，信息服务站全区行政村100%覆盖，智慧农业气象服务覆盖90%的新型农业经营主体。

专栏一、农业综合生产能力提升行动

1、高标准农田建设工程。到2025年，优先在“两区”范围内开展高标准农田建设，每年新建高标准农田1万亩以上。

2、农业科技创新推广工程。完善新技术、新品种区域试验评价及展示推广机制，搭建“专家组+技术指导员+科技示范户+辐射带动户”的科技成果推广转化体系，大力推广新技术、新品种的应用。到2025年，全区主要农作物良种覆盖率达到98%以上，新技术新成果的应用率达到100%。

3、农业机械化水平提升工程。全面推进农业机械化，加快建设机械化示范区，推进农业机械化绿色生产。到2025年，农作物耕种收综合机械化率达到88%，粮食作物生产全程实现机械化。

4、实施数字农业工程。建设“铁东区智慧农业服务管理平台”，加强农村信息化基础设施建设，建设大田物联网、智慧棚室园区、智能养殖小区等数字化工程，深入实施信息进村入户工程，全面推进村级益农信息社建设，建立农业农村基础数据资源库，构建农产品溯源体系。

5、智慧气象工程。建立智能网络预报农业气象应用系统，建立农业气象灾害预警评估系统，建立农业气象数据共享服务系统，加强人工影响作业能力建设。到2025年，智慧农业气象服务覆盖90%的新型农业经营主体。

6、君乐宝家庭牧场项目。建设地址为山门镇、叶赫镇、石岭镇。建设内容为共建10个家庭牧场，每个投资3000万元，共分两个区域建设，生产区建设总存栏1000头规模的奶牛养殖基地，占底面积100亩，种植区占地面积300亩。

第五节 塑造美丽乡村新风貌

贯彻落实农业农村优先发展要求，深化农业供给侧结构性改革，把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量。因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，实施河湖水系综合整治，改善农村人居环境，加大乡村生态

系统保护力度，构建“干净整洁村”“美丽宜居村”“特色精品村”，实现“一村一景”、“一村一韵”、“一村一业”，打造美丽乡村建设“四平模式”强化景观风貌提升。按照宜耕则耕、宜建则建、宜绿则绿、宜通则通的原则，加强村庄的空间梳理、建筑改造、设施植入、植树种花及水景渔趣等综合利用。推进乡村绿化美化亮化工程，加大乡村公路、村庄、河道旁和公共场所周边的绿化力度，开展“一村万树”行动和森林村庄建设。全面提升村庄设计和农房设计水平，建设一批具有乡土气息、韵味实足、体现关东地域特色、弘扬传统农耕文化的村屯。提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。

第六节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

将巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置，严格落实过渡期“四个不摘”要求，完善脱贫村、脱贫人口后续帮扶支持，保持脱贫攻坚帮扶政策总体稳定。接续推进脱贫群众生活改善，优化扶贫专岗开发等政策支持，提高脱贫村基础设施建设和公共服务水平，着力提升脱贫村整体发展水平。

专栏二、建设生态宜居美丽家园

一、农村基础设施建设工程

1、农村公路建设工程。农村公路实现村村通，有序推进屯屯通，建立农村公路管理养护长效机制，全面实现“有路必养、养必到位”，现有农村公路危桥改造全面完成，增设公路安全防护设施，到2025年，维护道路180公里以上。

2、农村水利基础设施网络建设工程。加强灌区设施更新改造和中小型农田水利设施建设；继续落实叶赫河堤防工程建设；实施农村饮水安全巩固提升工程；开展河道清洁整治专项行动。

专栏二、建设生态宜居美丽家园

3、农村物流基础设施网络建设工程。支持农贸市场、农村“夫妻店”等传统流通网点改进，提升现有设施设备，拓展配送等物流服务功能。到2025年，在行政村和具备条件的自然村基本实现物流配送网点全覆盖。

4、乡村及偏远地区宽带提升工程。实施宽带乡村工程，持续加强光纤到村建设，完善5G网络向行政村和有条件的自然村覆盖，到2025年，基本实现行政村家庭宽带网络接入能力达到50M—100M，在部分地区推进“百兆乡村”示范及配套支撑工程。完善乡镇驻地家庭用户光纤接入覆盖，大力推进城域网优化扩容。

5、铁东区城乡（镇）饮水安全一体化提升工程。建设地点位于石岭镇、叶赫镇、山门镇。建设内容为采用打深井的取水措施，建设集中饮水工程共43处，总投资为0.63亿元。

二、农村人居环境整治行动

1、农村垃圾治理专项行动。大力推进垃圾处理，建立健全农村生活垃圾收贮运管理体系。到2025年，垃圾无害化处理达到95%以上。

2、农村厕所改造工程。重点推进铁东近郊区、水源地保护区以及民俗旅游集聚区改厕和粪污治理，引导农村新建住房配套建设卫生厕所。到2025年，计划改造7000户农村卫生厕所。

3、农村生活污水治理专项工程。梯次推进农村污水治理，重点推动铁东区三镇一乡生活污水处理设施建设，实现稳定运行。到2025年，生活污水得到有效治理。

4、宜居宜业美丽乡村建设。推进美丽庭院和干净人家评选活动。以城市近郊村、公路沿线村、经济中心村为重点，打造一批人居环境整治样板村。到2025年，完成农村危房改造任务。评选美丽庭院1540个，干净人家1550户，打造提升精品片区2个。

三、乡村生态保护重大行动

1、乡村河流整治行动。深化途经石岭镇梨树沟、王家沟、赵家沟，山门镇英城、靠道、龙王、塔山，叶赫镇双河、永和、兴隆等村的河道治理。

2、村屯绿化行动。加快推进村屯绿化造林工作，实施公路沿线防护林建设，推进河流水系造林绿化，加大乡村公路、农田、村庄、河道旁和公共场所周边的绿化力度。到2025年，全区森林保有量达到37422公

专栏二、建设生态宜居美丽家园

顷，森林覆盖率达到39.6%。

四、四平塔山山葡萄产业特色小镇

塔山山葡萄产业特色小镇占地面积45万平方米，由四平捷达康养置业有限公司投资建设，计划总投资5亿元，是集葡萄特色种植、生物科技产品技术发展的产业型小镇、文化型特色小镇、兼具旅游等功能为一体的特色景区。

五、四平市铁东区梅花鹿小镇

建设地址在四平市铁东区石岭镇哈福村，拟建梅花鹿特色主题森林公园、红果采摘园、梅花鹿种鹿繁育基地、梅花鹿博物馆、梅花鹿产品初加工、镇梅花鹿小镇等建设项目，总投资5.7亿元。

六、四平市专用车产业特色小镇

建设地址东至303国道与四梅铁路交汇处，西至平东大街，南至四梅铁路，北至平东中街与四化东路交汇处，建设规模及内容为小镇以专用车及零部件产业为基础，融合周边的乡土文化，以改善民生、发展产业为目标进行统筹规划，形成宜工宜农宜业的特色发展区。总投资3.4亿元。

七、四平市铁东区2020、2021年老旧小区改造、配套基础设施项目

建设规模及内容为2020-2021年计划改造老旧小区33个，228栋楼，16208户，总建筑面积130.44万平方米。预计投资2.566亿元。

第四章加快工业转型升级

把握“双循环”新发展格局的战略机遇，抢抓新一轮东北振兴、长平一体化协同发展等政策机遇，精准对接吉林省“一主六双”产业空间布局和新基建“761”工程，快速发展专用汽车及零部件产业、农产品加工产业、医药健康产业、装备制造等产业，着力突破核心关键技术，完善产业链重要节点，加快新型工业化进程。全面推动“双停”企业启动工作，盘活存量，做大工业经济总量，促进工业高质量发展。到

2025年，规上工业总产值预计实现147.2亿元，年均递增6%；规上工业增加值增速预计达到4%。

第一节 专用汽车及零部件产业

充分利用一汽解放四平专用汽车委改基地落户铁东区契机，通过招商引资、产学研合作等形式建立合作基地，形成综合的专用车产业集群。以专用车集团化发展为方向，重点发展专用汽车改装、汽车零配件和服务平台，坚持节能环保理念，突出引进、消化吸收和再创新。依托中航奋进、吉运专用车，发展自卸车、半挂车、罐式车、中置轴车辆运输车、物流厢式车、翼展式厢式车、清雪车、环卫垃圾车等150多种车型，提高起重举升类、作业类、物流类等专用车的比重及机电液一体化特种车生产比例。推进一汽解放四平专用车委托改装合作基地建设。积极融入国内专用车制造生产体系，促进整车和零部件产业、研发检测、物流展销、信息平台、结算中心协同发展，打造具有影响力的吉林省专用车基地。

专栏三、专用汽车

1、专用车园区基础设施扩建项目

建设内容：总占地14.69万平方米，主要新建道路5条、综合办公楼1栋、孵化车间3栋；钢材仓储库房3栋；附属配套用房1栋。投资规模：2.69亿元。

2、年产2000台专用车项目

建设地点为中联重机吉林有限公司工业厂房，建设内容为对中联闲置生产车间进行改造，引入厢式车、半挂车、自卸车、环卫车4条智能生产线进行专用车改装生产。总投资0.3亿元。

3、山东曙岳专用车产业园建设项目

项目总投资12亿元，占地面积约为25.3万平方米。

4、专用车特种设备建设项目

建设地点位于联重机吉林有限公司工业厂房，建设内容为进入中联重机厂房进行专用车环保设备生产改装，生产车间占地面积为5520平方米，计划引入扫地车、滚雪设备两条生产线。总投资0.5亿元。

5、专用车生产改装建设项目

建设地点位于四平经济开发区，建设内容为入住中联重科，主要进行改装车生产。总投资0.5亿元。

6、年产2000辆智能喷洒车/无人机建设项目

建设地点位于四平经济开发区，建设内容为进入中联厂房进行专用车环保设备生产改装，租用6间办公室及3000m²厂房。总投资0.3亿元。

第二节农产品加工产业

立足铁东区及周边丰富的农畜产品资源，充分发挥我区食品加工产业基础优势，推进绿色食品加工业链条化，推进长平一体化发展，与长春市错位发展农产品、食品加工产业，打造四平全面开放的重要承载区。重点发展植物油、冷鲜肉、调理肉制品、乳制品、啤酒、谷物食品、绿色果蔬等精深加工产品，推动初加工、精深加工、综合利用加工和主食加工协调发展；以“优质化、多元化、绿色化、休闲化”为方向，以“提品质、增品种、创品牌”为重点，以开放创新为动力，延伸拓展食品加工产业链条，推动食品加工产业由低端向中、高端迈进，塑造铁东食品品牌，筹建食品加工业展销中心和吉林省综合性食品加工区。推进玉米精深加工，大力提升糖类、酸类和醇类产品生产能力，提高副产物综合利用水平，开展玉米胚芽油、玉米蛋白的精深加工利用，开发脂肪酸、玉米蛋白肽等具有功能性产品。加快玉米主食系列产品研发及工业化生产。加快玉米在食品中的开发利用，围绕国家玉米食品加工重大技术需求，应用先进

技术开展高品质玉米粉、全营养重组米、主食系列专用粉及玉米主食产品的研究和产品开发及工业化生产。

大力发展啤酒、饮料，向高端化、精品化、功能化、便携化、系列化方向发展，提升铁东区绿色饮品品牌效应。规划建设休闲绿色食品产业园，推动稻谷、油料、果蔬加工产业发展。此外，改善卷烟产品结构，积极开发符合市场需求的低焦、低害、质量安全卷烟产品，提高企业产能利用率，增加高端产品生产率。

专栏四、农产品深加工

1、百威80万吨高档啤酒建设项目

建设内容：建设大米钢板仓、麦芽钢板仓、淀粉钢板仓、粉碎车间、糖化车间、发酵车间、锥形发酵罐、冷藏罐、灌装车间、饲料干燥及包装车间。总投资12.6亿元。

2、绿色食品加工创业孵化园项目

建设内容：项目占地10万平方米，总建筑面积为10万平方米，分四个区建设，包括生产区、仓储区、生活管理区、动力区。重点引进食品制造、医药制造、生物科技、医疗器械、及相关配套企业入驻。一期建成7万平方米。总投资3.14亿元。

3、大窑饮品年产10万吨饮品、果蔬汁智能化工厂项目

建设内容：总占地4.8万平方米，建筑面积2.5万平方米，建设内容：建设3.6万瓶/小时碳酸饮料生产线1条，2.4万罐/小时碳酸饮料生产线1条。预计年产碳酸饮料1.5亿瓶。预计产值2.5亿元，实现税收1000万元，提供就业岗位120人。总投资1.3亿元。

4、绿色食品批发综合体项目

项目基本情况：占地约12万m²，总建筑面积为265480m²，将建成集“批发、零售、电商、平台、展会、金融”等六大功能为一体的绿色食品批发综合体项目。建设地点：四平市铁东区开发区大路南侧，一正路北侧，原汽车配件城地块内。总投资为10.38亿元。

5、四平市绿色食品产业园项目

建设地点：四平经济开发区。建设内容：建设集研发、生产、销售、物流于一体的食品产业链项目。一期建设工业标准厂房、综合服务楼、会

专栏四、农产品深加工

议会会展中心、职工公寓及其他附属设施。总占地130万平方米，一期占地15万平方米。投资规模：总投资10亿元，一期投资3亿元。

6、双汇屠宰及肉制品加工产业园项目

建设内容：项目规划用地面积314公顷（其中工业用地22公顷），内含1亿只肉鸡产业化项目和年出栏30万头生猪养殖项目两个项目总投资30亿元。

7、小塔子啤酒特色小镇

建设内容：利用小塔子村建设用地约115.8万平方米，主要建设产业区、田园社区、生态农业区、养老和医疗区、儿童游乐区、综合服务区六大功能版块，各个功能相互依托、既独立又统一形成有机的一个整体。总投资19.83亿元。

8、大豆压榨及相关产业链建设项目

建设内容：项目总占地约10万平方米，建设日加工4000吨大豆生产线1条。总投资3亿元。

9、宝福调味品年产1万吨食醋和1万吨黄豆深加工项目

建设内容：租用厂房5000平方米，计划建设年产1万吨食醋生产线1条，年产1万吨黄豆酱生产线一条。总投资0.5亿元。

第三节 医药健康产业

以产业延伸、产业提升、产业扩张为方向，重点发展现代中药、化学药、健康产品和医疗器械，强化优势，补齐短板，巩固提高市场占有率。加大科技研发投入，做优做强呋喃铵盐、头孢呋辛酸等医药中间体优势产品，延伸产业链条，形成产业集中、集约、集聚。充分利用丰富独特的资源，加快中药现代化、产业化、规模化建设，调整优化化学原料药及制剂产品结构，大力发展梅花鹿等保健品产业；推进省级医药健康产业园区建设，鼓励扶持吉林制药、一正药业、益民堂药业、大清鹿苑等企业改造创新，推动生产技术和装备更新以及产能、质量和效益提升，重点

做强中药、化药、保健，形成以中药为主，化药为辅，鹿产业深加工为支撑，干细胞药物开发为补充的医药加工体系。

专栏五、医药产业

1、吉林一正药业集团中成药生产自动化及质量控制项目，总投资1.22亿元。新建醇提取车间，占地面积1019.79m²，建筑面积4140.62m²；改建制剂车间，占地面积4357.63m²，建筑面积17430.52（改建2000m²）m²；新建危险品库，占地面积60m²，建筑面积60m²；新建仓库、污水池、厌氧塔，占地面积2981.8m²，建筑面积14308.98m²。

2、年产1400吨中成药建设项目，总投1.2亿，主要用于租用厂房3万m²，建设年产1400吨中成药生产线。

3、医药产业孵化平台建设项目（二期），建设地点：四平市经济开发区医药工业特色园区内，占地3.5万平方米，厂房2.8万平方米，主要建设标准化工业厂房，吸引医药企业入住。总投资为1.5亿元。

4、吉春制药建设项目，建设地点：四平经济开发区，入驻孵化器，按照企业要求定制，计划占地面积3.5万平方米，厂房2.8万平方米，建设药剂生产线。总投资为1亿元。

第四节 装备制造业

推进特色装备制造业差异化。以智能制造、精密制造、绿色制造为方向，重点发展农机装备、换热设备、机械配件加工等产品，加快突破关键技术、材料和核心部件，打造专精特新产业链条。依托龙业机械、四平维克斯换热等企业，加快打捆机、灭茬机、联合整地机、玉米脱粒机等农业装备的研发、制造、销售一体化发展，引进智能化采摘收获设备农业机械；着力发展耐高温、耐高压、热交换效率高的新型节能焊接式板式换热器，进一步提高大型可拆式板式换热器的生产能力；依托四平鼓风机厂的行业资源，再造风机产业优势。推进特种装备制造产业集聚发展；依托世宝机械、吉华高新等企业，发展汽车动力

转向器、车用传感器等产品，培育和引入车辆动力系统配件、车身底盘配件、车身覆盖件等车辆配件产品生产企业。

第五节 推进四平经济开发区产业可持续发展

2020年，以四平经济开发区为主体，将铁东经济开发区整体并入四平经济开发区，保留铁东经济开发区牌子作为“区中园”，按照“一个平台、一个主体、一套班子”模式进行实质性整合。坚持新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以振兴实体经济为基本立足点，深入推进工业强区、商贸兴区、开放活区战略，实施“一轴贯通、五园支撑、三区共建”空间布局，其中：

“一轴贯通”，以紫气大路、接融大街贯穿东西和南北，主要布局商贸、金融、创客、总部经济等服务业，文化、体育、会馆等社会事业，以及城市绿地公园，成为四平的中心商务轴、城市面貌的展示轴；

“五园支撑”，即：医药健康绿色食品（大健康）产业园区。规划面积4.88平方公里，依托现有的医药食品企业，重点聚集发展制药、医疗器械、绿色食品等产业。专用车及装备制造产业园区。规划面积10.11平方公里，利用四平本地现有的有生产资质的专用车公司，聚集发展专用车生产、研发、物流、经销等一体化，相应发展汽车配件产业。工业创新转型园区（原平东工业区）。规划面积5.25平方公里，利用原平东工业区基础设施完善、工业资源丰富、区域地势平坦等优势条件，重点引入和发展研发平台、孵化平台和高新技术产业。主导产业配套及建材园区。规

划面积3.32平方公里，是医药、食品、汽车等主导产业上下游配套产品生产加工区域，重点打造完整产业链条，以及集聚发展高端装备制造业。长平一体化产业承载园区。规划面积16.4平方公里，积极与长春对接，加强与浙江等地区合作，重点发展农产品加工类产业。

“三区共建”，是经开区双创中心、总部中心、商贸中心、金融中心等4大中心的承载区，是产城融合和产教融合发展的集聚区，是支撑四平生产性服务业高端化、生活性服务业品质化的现代商贸物流经济圈。包括东南生态新城。规划面积5.72平方公里，重点发展金融中心、商贸中心、总部经济中心、创客中心和房地产。产学康养示范区。规划面积3.09平方公里，依托四平职业大学规划的职教园区及规划的城市森林公园，将周边区域整体扩入，重点发展产教融合、双创中心及康养产业。产城融合区。规划面积19.28平方公里（含四平经开主区1.94平方公里），重点发展现代工业，引进现代服务业和房地产业。

四平经济开发区产业布局以医药健康食品产业、装备制造产业、现代服务业为主，以环保产业、新能源装备产业、新材料产业、教育卫生业为辅，形成“三主四辅”的产业格局。“十四五”期间，扎实开展争创省级高新技术产业开发区、争创绿色园区、争创智慧园区、强化招商引资、强化融合发展、强化基础设施的“三争创、三强化”行动，打造高端服务业的引领区、四平新型工业的核心区、四平动能转换的先行区、四平全面开放的重要承载区、产城融合发展

的样板区，支撑铁东区成为四平中心城区东部增长极，实现经开区在全省的争先进位，力争5年或更长一段时间使四平经济开发区升级为省级高新技术产业开发区。预计到2025年，地区生产总值年均增长6.75%，地方财政收入与经济发展同步增长，固定资产投资年均增长15%。

专栏六、其他产业

1、四平市艾利尔家居用品有限公司年产180万套塑料清洁用品项目建设地点：南城街以东，南平路以南，抚州街以西，4S城以北，西邻启运金具，占地10000平方米，建设内容为建筑面积7500平方米。其中，生产车间1140平方米；成品库与原料库4520平方米。总投资为0.5亿元。

2、四平市启运金具有限公司年产3000吨电力金具建设项目
建设地点：城街以东，南平路以南，抚州街以西，4S城以北，东邻艾利尔塑业，占地10000平方米，建设内容为建筑面积5100平方米。其中机加车间1230平方米；成品库516平方米与原料库324平方米；综合办公楼1485平方米；购置主要生产设备19台/套。总投资为0.5亿元。

3. 新奥生物质蒸汽建设项目，总投资1亿元，依据园区初步负荷情况，拟采用6t/h生物质压块锅炉，年供蒸汽2.1万吨，保证园区近期（2021年）生产用汽及冬季采暖需求。

4. 四平经开污水处理厂建设项目，总投资1.5亿元，建设规模：近期1.0万m³/d，远期2.0万m³/d的污水处理厂，待2025年后污水量增加时再对污水厂进行扩容或另建。

5、四平热力二期尖峰首站及水处理车间项目
建设地点：四平经济开发区，建设内容为10792.5平方米；主要建设内容：本项目由水处理厂房、尖峰二期首站及相关附属设施设备组成，具体为单层水处理厂房车间一座，长60m，宽26m，高6m；四层首站楼一座，长25m，宽65m；附属设施设备包括：水处理系统、水池等。总投资为0.12亿元。

第五章大力发展现代服务业

以服务业高端化、品质化、便利化为方向，重点发展商贸饮食、金融保险、休闲文旅、总部经济等服务业，构建现代商贸中心，促进产城融合发展，带动服务业转型升级，提高服务业比重和水平。

第一节大力发展生产性服务业

加快发展生产性服务业，推进结构调整、促进经济稳定增长，激发内需潜力、带动扩大社会就业、改善人民生活，引领产业向价值链高端提升，实现服务业与农业、工业等在更高水平上有机融合，推动经济提质增效升级。到2025年，社会消费品零售总额达到122亿元，年均递增7.2%。

1、快速发展物流产业

借助地处哈大经济动脉的区位优势，打造智慧大物流。重点发展农副产品、专用汽车、医药等大宗商品物流和国际物流，引进培育专业物流公司和区域性物流配送中心，打造四平综合性物流中心。充分发挥交通区位优势，围绕万邦农副产品批发市场，加快推进四平万邦农副产品批发市场二期建设，建成覆盖东北三省和内蒙古部分地区的农副产品集散中心。加快万通建材园建设，整合区域内的钢材等市场，打造覆盖东北三省的建材园区。充分利用四平昊华的场地、厂房和铁路专用线资源，推进四平昊华铁路物流园项目，建设工业产品和原材料集散中心，打造成为具有集装箱中转、物流配送、仓储展示等功能为一体的商

贸物流基地。谋划物流产业园区，整合区域内的快递等物流企业，加强综合性、专业性物流公共信息平台和货物配载中心建设，实现资源共享，提升在线调度管理、物流配送以及智能配货等领域的信息化与智能化水平。推进商贸物流体系、现代供应链物流体系、大宗商品物流体系、快递物流体系、城乡高效配送物流体系、国际物流体系、智慧物流体系、现代应急物流体系等八大物流体系建设，重点围绕打造国家骨干冷链物流示范基地、东北地区物流集散地、“一带一路”重要物流节点城市以及与长春共建国家物流枢纽城市，加快推进农副产品集散中心、专用车物流中心。

2、工业服务业

面向制造业企业在研发设计、生产制造、品牌营销等价值链关键环节的服务需求，大力发展专业性强、创新活跃、产业融合度高、带动作用显著的现代制造服务业，推动企业从价值链中低端向中高端延伸，促进生产性服务业与制造业在更高水平上有机融合。打造一批科研机构创新基地，加快推进包含设计设备集成、承接项目、实施工程、项目控制、设备维护和管理运营的一体化服务，加快推进集装备、软件、在线服务于一体的集成设计，加快推进工业设计公共平台和企业工业设计中心建设。强化产学研合作过程中的技术成果中试和熟化服务，完善知识产权交易和中介服务体系。支持制造企业与上下游企业、第三方物流企业建立风险共担、利益共享的战略联盟，深化供应链整合与管理，高效提供信息咨询、订单管

理、物料配送、仓储库存等服务。积极发展移动电子商务，推动移动电子商务应用向工业生产经营和生产性服务业领域延伸。

3、农业服务业

积极培育主体多元、形式多样、内容广泛的专业性社会化服务组织，采用合作式、订单式、托管式等模式，开展农资供应、农机作业、病虫害统防统治、粮食烘干、沼液配送、动物诊疗和产品营销等服务。推进“大数据+农业”深度融合，发展会展农业、社会生态农业等新型业态。建设一批农业物联网示范基地，实现农业生产标准化与智能化管理。进一步发挥电商云、农网等电商平台作用，发展农村电商，建设电子商务村。完善农副产品和生产资料流通体系，支持农产品批发市场、集贸市场等基础设施建设，推进粮食物流节点、农产品冷链系统和生鲜农产品配送中心建设，拓展“农家店”覆盖范围，扩大“农超对接”规模，加快发展农资连锁经营，发展农产品期货交易。完善农村消费品销售网络，推动现代流通方式向农村延伸。

专栏七、生产性服务业

1、打造东北地区物流集散地

建设成东北粮食、煤炭等大宗商品集散中心、面向全国的专用车和汽车零部件集散中心、农产品物流园区、蔬果肉蛋奶配送中心；积极推动与京东、阿里巴巴等电商及快递企业合作，建设区域分拨中心；建设日用百货、五金、建材、陶瓷等专业化批发市场商贸集散地。

2、北方万邦·东北农产品物流园项目

建设地点位于四平市铁东区北一经街，总投资为14亿元。一期总投

资3亿元，占地面积4万平方米，主要建设3万平方米的农副产品交易中心和5万立方米地下低温冷库；二期总投资11亿元，并分两期工程建设，一期为物流仓储项目，投资暂定6亿元；二期为配套生活区项目，投资暂定5亿元。

3、四平市多式联运物流中心项目

寻找与做大宗商品物流园区的企业，与普洛斯等物流企业开展联系和对接。

4、万通永康国际建材五金城项目

建设地点位于四平市铁东区南一经街，总投资为26.5亿元，建设用地53.82公顷，建设面积87.9万平方米。项目分三期建设，一期占地8.2万平方米，主要建设拟建4万平方米钢结构建材批发大市场和3万平方米的商场。二期占地面积8万平方米，主要用于建设一站式智能仓储物流园。三期对26#-7地块进行整体开发，建设包括教育学校、永康五金会展中心、万通国际五金城、配套置业等在内的永康五金建材综合体。

5、食品批发综合体项目

建设地点位于四平经济开发区，项目总投资为3亿元，规划用地面积12公顷，用于食品批发综合体建设，建设期为2021年-2023年。

6、铁东区中小企业创业孵化园项目

建设地点位于四平市铁东区烟厂路西侧，四平吉锐控股集团有限公司、通钢冷轧板厂、四平卷烟厂3个厂区内，项目总投资为2亿元，铁东区中小企业创业孵化园总占地面积28.59万m²，利用厂区现有建筑物并改造，总建筑面积12.1万m²，预计年孵化企业20户。

7、文化体育产业园建设项目

建设地点位于四平市恒业机械厂院内，建设内容为项目总建占地面积16.54万平方米，改建建筑面积4.6万平方米，利用原厂房进行改建文创新区、创客空间、网红社区、儿童室外游乐场、室内外篮球场、少儿体能拓展训练，游泳馆，餐饮等连带产业。项目总投资为1亿元。

8、火锅食材加工产业链建设项目

建设地点位于四平经济开发区，建设内容为以租用厂房、轻资产投入的方式，入驻我区绿色食品加工创业孵化园，年产值可达1.5亿元。该项目可带动火锅底料、肉丸、其他火锅烧烤品类等辅料、配菜的生产集聚，打造辐射东北地区东北火锅烤肉原材料供应基地。项目总投资为1亿元。

专栏七、生产性服务业

9、长电金谷四平街项目

建设地点位于铁东区南一经街，建设内容为占地面积27.58万平方米，建设人文居住、商业购物、休闲娱乐为一体的，高档住宅区和生态商业住宅区。项目地块容积率2.0-2.5。项目总投资为34亿元。

10、海银兰亭建设项目

建设地点位于黄土坑街，建设内容为占地面积3万平方米，地上建筑面积7万平方米，地下建筑面积2万平方米，建筑住宅楼9栋。总投资为5亿元。

11、东山小微企业创业园基础设施建设项目

建设地点位于四平经济开发区东山小微企业工业园区内，建设内容为对园区内的5条道路、排水、给水、绿化、挡土墙、亮化等工程及园区内4个地块场地平整及土方调配。

第二节积极发展生活性服务业

按照“消费引领、重点突破、创新供给、质量为本、绿色发展”要求，注重创新融合，注重统筹协调，注重政策引导，以提高城乡居民生活品质为导向更好地促进服务转型升级，着力推动生活性服务业向精细化和高品质转变，全面提升生活性服务业发展水平。

1、特色旅游产业

围绕文化资源、自然资源和红色资源，开发转山湖、二龙湖、下三台水库、山门水库、塔山水库，建设“山—叶—石—城”风景带；以冰雪为突出特点，打造冬季冰雪旅游目的地；以乡村故居为特点，打造宜居宜业宜游特色村寨，最终建设成为吉林省自驾游大本营。

依托山门、叶赫、石岭和城东乡的历史文化及自然人文资源，打造以叶赫满族文化为核心区域，以叶

赫那拉城、少林文武学校、中生代火山国家地质公园、塔子山革命遗址、人文景观为民族民俗文化特色，规划文化游线路；以二郎山、皇后顶、大理岩溶洞、转山湖、山门水库、塔山水库、下三台风景区等自然景观为乡村资源优势，规划自然景观游线路；以叶赫满族民俗旅游节、红果采摘节活动、啤酒小镇为体验，规划乡村体验式旅游线路。将满族历史文化、风土人情与丘陵、湖泊、森林、田园、洞穴等自然景观融合于一体，以历史文化探源、民俗风情体验、科考探秘、观光游览、休闲度假等为主，依据其“山、水、林、田、城、村、洞”不同的特色与风貌，突出“秀、奇、灵、英”奇特特征，打造城郊型风景名胜区。突显满族文化生态旅游城市和“皇后故里，凤翔之地”历史文化品牌，强化城区旅游服务功能，最终将铁东区打造成为“聚合观光、动态度假”的旅游创新基地和辐射周边的区域旅游集散中心。

鼓励发展特色主题酒店、乡居雅宿、青年旅社、自驾车露营地、乡村旅游点等建设，实现旅游住宿接待多元化；促进酒店住宿业与旅游休闲、餐饮、娱乐、养生保健等服务行业联动发展。

2、大力发展夜经济

巩固提升现有夜经济场所，打造夜经济示范街。协调万达广场和欧亚欧亚商贸有限公司，适当延长营业时间，并以其为载体，利用企业资源开展丰富多彩的夜经济活动。围绕金融街、万达商圈、植物园和正在建设中的欧亚综合体等，打造新的夜经济载体。开辟夜间旅游线路，实施城市亮化、美化工程，使外地人来四平能够住下来，欣赏四平夜间美景、品尝四平

美食。

3、居民服务业

按照开拓大市场、发展大流通、推进大开放的总要求，加快内外市场、城乡区域、线上线下融合，推动流通渠道、流通业态、流通主体、流通设施、流通平台和流通治理全面升级。支持引导各类社会组织、企业和个人以多种形式投资兴办社区服务业。发展以社区疾病预防、康复、医疗、养老为重点的基本服务。引导家庭服务的专业化、特色化发展，培育发展养育服务、病患陪护、家庭用品配送、家庭教育、家务管理、家庭理财等新兴特色家庭服务。促进房地产业规范有序健康发展。合理引导居民住房消费，鼓励居民自住型和改善型住房需求，加强配套设施建设，促进存量商品房消化。推进装配式住宅、绿色节能住宅、全装修住宅等示范工程建设。大力发展社区照料服务，推进日间照料中心、托老所、老年之家、互助式养老服务中心等社区养老设施建设。加快推进多元办医和医养融合，发展家庭医生签约服务，完善社区居家养老服务体系。积极挖掘中医药和民族医药温泉健康养生文化内涵，开发药浴、香薰等特色体验产品。积极发展“候鸟式养老”，着力打造“生态养生”、“休闲度假”等特色养老服务产业。

专栏八、生活性服务业

1、投资0.8亿元的叶赫那拉城文旅融合示范区建设项目。

2、塔子山军事主题公园项目

建设内容：一期规划建设军事装备展示区。二期规划建设红色党性教育基地。三期规划建设研学及户外拓展基地，完善整个主题公园的游客服务设施。打造集“国防主题教育、红色文化传承、党风廉政教育、战争场景体验”于一体的军事主题公园，投资30亿元。

专栏八、生活性服务业

3、叶赫部王城国家考古遗址公园项目

建设内容：规划建设遗址博物馆、叶赫部王城再现园、文化演艺中心、管理服务区、遗址核心区、山体景观区、游憩绿地等。占地1390万平方米，投资10亿元。

4、四平市叶赫沐心谷生态旅游康养园区项目

建设地点位于铁东区叶赫镇吴家屯北大岭，建设内容为园区总面积为191公顷，项目建设拟用地面积为47875.15平方米，本项目建设分为康养区、冰雪运动区两大功能区。总建筑面积为43528.55平方米。项目总投资为3.2亿元。

5、四平市铁东区山门镇旅游风景区基础设施建设项目

建设地点位于山门镇，建设内容为年接待游客量50万人次，旅游景区基础设施建设工程、山门镇仿古一条街建设工程、山门镇风车主题公园建设工程。项目总投资为7.48亿元。

6、吉林四平转山湖苍鹭省级湿地公园

建设地点位于四平市铁东区转山湖水库，建设内容为四平转山湖苍鹭省级湿地公园规划总面积为128.77公顷。本湿地公园是对退化湿地进行修复，对破坏的湿地进行重建。总投资为2.2亿元。

7、四下公路加油加气站项目

建设地点位于四平市东外环四下公路，建设内容为占地面积5500平方米，建筑面积2000平方米，主要设施油气站房一座，油气罩棚一座，地下直埋汽油，柴油罐及压缩天然气设施。总投资为0.3亿元。

第三节创新发展新兴服务业

实施服务业跨越战略，深度推进现代服务领域的供给侧结构性改革，以打造全国红色旅游地标性城市为目标，重点建设环塔山红色教育基地精品旅游线路和环转山湖精品旅游线路，围绕塔山红色教育基地并连接塔山水库、特色农业园等景点，并联馨苑文化城、伽蓝寺、转山湖体育公园广场、仓鹭岛、叶赫那拉城等景点，推动三次产业融合发展示范区建设步伐，建成“人、城、境、业”高度和谐统一、历史文化和现代文明相辉映、生态建设与产业发展相促进的

铁东区。

以建设信息经济为目标，大力发展云计算技术与服务、大数据技术与服务、新一代信息技术与服务、智能制造软件和服务、电子商务服务与生态系统、“互联网+”应用支撑服务、信息安全产品与服务等重点领域。实施“互联网+”行动计划，建设特色小镇、园区、基地等平台载体。积极谋划布局5G、大数据中心、人工智能等建设，构建乡村智慧公共服务等智能化生活鼓励信息技术服务企业开展系统设计、大数据灾备和业务流程再造服务。推进金融服务专业化、特色化、精细化、品牌化，大力改善对“三农”和小型微型企业的金融服务。发挥信用融资、证券、保险、信托、理财、担保等服务的资产配置和融资服务功能。积极培育提供资源节约、废物管理、资源化利用等一体化服务的循环经济专业化服务公司，重点培育再制造专业技术服务公司，鼓励发展循环经济咨询服务，促进资源循环再生利用。推进污染防治设施建设和运营的专业化、市场化、社会化进程。“十四五”时期，新型业态发展环境明显改善，创新能力明显提高，产业规模明显扩大，壮大一批示范带动作用强的龙头企业，创建一批优质品牌，不断形成推动经济发展的新增长点。

第六章提升开放开发水平

积极响应四平市“开放强市”战略，向北推进长平一体化发展，深度融入长春经济圈，着力提升哈长城市群核心区重要节点城市功能，打造“一带一路”

开放合作重要承载区；向南贯通长平营陆海联运主通道，融入国内国际双循环，衔接沈阳经济区和辽宁沿海经济带，进一步融入京津冀协同发展、长江经济带、粤港澳大湾区等国家战略，打造四平市乃至吉林省向南开放合作的重要门户，开展多层次国内合作，加快招商引资和产业配套承接，实现更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放合作。

第一节 构建全方位开放格局

继续扩大开放，积极利用全球资源和市场，加强产业全国交流合作，形成新的比较优势，提升产业开放发展水平。加快向南开放、加速向北融合、加强向西拓展，打通开发开放大通道，推动构建协同发展新格局。

实施“向南开放”战略。衔接沈阳经济区、辽宁沿海经济带，对接京津冀及国内东南沿海地区，承接产业梯度转移。畅通长春—四平—营口（鲅鱼圈）口岸，打通吉林省向南开放主通道，把铁东区建设成为长平沈京辐射线的重要支点。实施“向北融合”战略。深度融入长春经济圈，提升哈长城市群核心区重要节点城市功能，形成转型带动、区域互动、城乡联动的融合发展格局。推进建设长平产业合作区，促进汽车零部件制造、食品加工、专用汽车、医药、现代物流、休闲旅游等领域产业合作，推动长平经济一体化协同发展，加快形成新旧动能转换、产业创新转型、开放融合发展的动力源和加速器。

第二节 推进长平一体化

全面贯彻落实长平一体化发展战略，深度融入长

春经济圈，与长春市产业错位发展，打造省级农产品、食品加工产业重要承载区，打造成吉林省双翼开放发展的支撑区和东北地区振兴发展的新引擎。在载体支撑上，以开发区为主体，强化与长春开发区间的合作。工业重点加强与长春协作配套发展，承接产业转移，发展汽车零部件、专用车、农产品加工等产业，培育医药健康、新材料等战略性新兴产业。服务业重点聚焦长春科技优势，与长春共享科技创新平台、孵化平台、产业发展平台，为长平一体化发展提供智力支撑；发挥交通枢纽优势，发展物流仓储业，承担长春向南向西对外开放通道功能，打造吉林省对外开放合作的重要增长极和枢纽区域。

按照国家级现代农业产业园创建标准，重点围绕梅花鹿、优质特色畜产品、蔬菜、水果等农产品及食品加工主导产业的提升发展，以石岭镇全域，叶赫镇、城东乡、山门镇部分村屯为重点，争取到2025年申请创建长平国家级现代农业合作示范区，进一步加快推进长平一体化协同发展。

第三节提升对外开放载体功能

实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面。坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，全面融入国内国际双循环，促进国际合作，实现互利共赢，切实打造经济发展主战场，促进土地集约、企业集中、产业集群、发展集聚，增强区域辐射带动能力。

提高开发区产业集聚能力。实施产业准入“正面清单+负面清单”制度，突出主导产业，推动关联产业、上下游配套企业和资源要素向特定开发区集聚，

避免同质化分散化。推进经开区主攻食品药品产业、专用车产业。加强与科研院所、高校、商协会组织等合作，探索政府引导、企业参与、开发区共建、利益共享的“飞地经济”模式。允许开发区在权限内实行“一企一策”“一业一策”。提高土地利用效率和投资强度，推进停产、半停产企业启动，盘活存量资产。

打造经贸合作和对外展示平台。组织举办承办地方特色节庆展会活动，有计划地举办和参加玉米、大米、粮油、绿色食品等优势产品展销会，系统设计开展满族民俗、辽金文化等特色旅游产品推介活动。搭建多层次多领域经贸交流平台，有针对性地开展区域性系列招商引资和宣传推介活动。拓展宣传渠道，加大推介力度，树立铁东区城市形象，打响地方特色产品产业品牌。

第七章 深度推进市场化改革

加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。通过改革破除发展面临的体制机制障碍，处理好政府和市场关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好的发挥政府作用，破除体制机制障碍，激活蛰伏的发展潜能，促进经济高质量发展。

第一节 深化要素市场化配置改革

加快要素市场化改革，解决制约经济全局深层次矛盾，转变发展方式、优化经济结构、转换增长动

力，最终实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。通过改革有效，解决劳动力、资金、技术等结构性矛盾，建立实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，畅通国民经济循环。

破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制障碍，打破阻碍劳动力在城乡、区域、行业、不同性质用人单位之间流动的壁垒，促进人力资源优化配置。改革现行的户籍管理制度，全面放宽城市落户条件，完善配套政策，推进基本公共服务均等化，使城市常住人口享有与户籍人口同等的教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、住房保障等基本公共服务。

建立城乡统一的建设用地市场，在符合规划和用途管制的前提下，深化农村土地制度改革，统筹推进“标准地+承诺制”改革。加强对农民土地承包权、宅基地使用权、集体财产收益分配权的的确权和保护，促进农村闲置宅基地和集体建设用地的有效使用。

建立数据共享推进机制，加快建立政府公共数据开放制度，优先开放市场主体和民众迫切需要且与其切身利益相关的数据类型以及高价值、低敏感、数据量大的民生公共数据等。在数据开放范围上，秉持以开放为原则不开放为例外，在确保国家安全、商业秘密和个人隐私前提下，最大限度开放政府数据。探索建立数据开放共享的激励机制和刚性约束制度。建立数据开放全过程的质量管理体系，实现数据开放的标准化，促进政府数据提供的完整性、准确性，提升数据的使用效率。建立数据资源市场化利用机制，激励和促进数据关联挖掘深度开发，建立数据资产交易市

场。保障数据交易中的有效竞争，避免企业基于数据优势的垄断。建立数据的隐私保护制度。

第二节破除民营企业发展的体制机制障碍

健全国有产权制度、非公经济产权保护制度、知识产权及各种新型产权制度。健全平等保护的法治环境，坚持执法、司法等各环节依法平等保护民营企业产权和民营企业家人身、财产合法权益，为民营企业家人创造更多安全感。落实保护产权的相关政策，依法甄别纠正社会反映强烈的产权纠纷案件。建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度。提振投资者信心，稳定投资预期，激发民间投资潜力和创新活力。

坚决破除制约民营企业参与市场竞争的各类障碍和隐性壁垒，切实消除在准入许可、经营运行、招投标等方面的不平等待遇。强化竞争政策基础地位，以竞争政策为基础协调相关政策。落实公平竞争审查制度。营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场环境。聚焦民营企业发展中的痛点难点堵点，健全政策体系，完善政策执行方式，破解融资难融资贵等突出问题。

第三节完善科技创新的体制机制

建立有利于科技创新的管理体制、决策制度，为创新驱动高质量发展营造良好的制度环境。按照市场需求优化科技资源空间配置，促进创新要素充分流动。加大基础研究投入，健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制。完善科技人才发现、培养、激励机制，健全符合科研规律的科技管理体制和政策体系。建立健全包容审慎的新兴产业发展监管方式。在

政策的制定上应该鼓励创新、宽容创新，创新监管上应该给予创新留有一定的空间。

强化企业在创新中的主体地位，发挥大型企业的骨干作用，加强对中小企业创新的支持。建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。坚持企业自主创新与开放式创新、企业制度创新、商业模式创新、金融创新、企业文化创新相结合，全面提升企业创新能力。要健全技术创新市场导向机制，引导市场主体加大科技投入，改变中小企业创新能力偏弱，高新技术产业特别是战略性新兴产业规模小、带动能力差的状况。建立主要由市场决定技术创新项目和经费分配、评价成果的机制，面向企业征集技术需求，引导大专院校和科研单位围绕企业技术需求开展协同创新。提高科研院所对产业共性技术研发能力的供给。

第八章加快建设现代化基础设施体系

聚焦供给侧结构性改革，进一步创新思路、乘势而上、前瞻布局，加快建设适度超前、相互衔接、满足未来需求的现代化基础设施体系，为实现有质量、有效益、可持续发展，早日建成现代化创新型城市提供有力支撑。

第一节提高水利设施保障能力

坚持以“民生水利”为主线，以“平安水利”为主旨，以水利项目为载体，统筹项目资金，围绕全区各行政村合理安排、科学实施，确保全区水利建设项目有序推进。

注重项目落地，突出抓好农村水利基础设施建设。围绕群众生命财产安全上项目。围绕提升水利设施效益上项目，做好农村安全饮水、小河道治理、农田水利等的维修改造，最大限度地发挥水利设施工程效益。

注重民本民生，突出抓好解决居民生产生活难点。要特别注重农村的民生问题，统筹资金，重点安排农村饮水安全巩固提升项目，为全区各行政村提供安全的饮用水。

第二节提高交通运输保障能力

建成以县级公路为骨架、乡村公路为支线，干支衔接、畅通快捷的综合交通运输网络。维护“村村通”道路、“屯屯通”道路等农村基础设施工程，推进“户户通”道路工程。到2025年，完成新改建农村公路150公里、打通农村公路“断头路”20公里，实施安防工程30公里，改造危桥1座的阶段性任务，实现重点自然屯100%通硬化路。

积极推进环塔山红色教育基地公路、环转山湖公路及叶赫至二龙湖段公路建设进程，串联塔山红色教育基地、塔山水库、特色农业园、转山湖、馨苑文化城、伽蓝寺、转山湖体育公园广场、仓鹭岛、叶赫那拉城等景点，促进铁东区旅游业更好的发展。

第三节提高城市基础设施功能

加速城市现代化进程，建设宜居城市，为城市发展添加后劲，增强城市的集聚与辐射效应，增强人民生活幸福感，同时为铁东区的发展腾飞提供硬件保障。

加强城市道路系统建设，对城市主次干道（铁东区维护范围）、背街小巷交通设施进行全面硬化修缮。“十四五”期间，改造巷路6条，总长度达到1.43公里。完善铁东区老旧小区改造，将各老旧小区地面硬化、楼体等配套公共设施综合改造，打造生态宜居小区建设。

促进城市园林绿化增量提质，以均衡分布的城市公园、广场、绿地、湿地作为提升城市品味的重要载体，坚持“在保护中开发、在开发中保护”的原则，推进东山公园项目建设，在周边布局建设公共服务设施、市民生活区、商业区等，打造错落有致、山水交融、富有立体感的国家生态园林城市。

第九章提升社会治理水平

坚持围绕中心、服务大局，坚持守正创新、提质增效，深层次、宽领域、多维度推进基层法治实践，推动法治政府、法治乡村建设提档升级，促进社会主义民主法治更加健全，社会治理特别是基层治理水平明显提高，引领基层社会治理水平持续提升，有效防控经济社会各类风险隐患，建设平安铁东。

第一节深化法治建设

推进中共中央印发的《法治社会建设实施纲要（2020-2025）》全面实施，充分发挥党委的领导核心作用，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把法治政府建设摆在全局工作的突出位置，与经济社会发展同部署、同推进、同督促、同考核、同

奖惩，把党的领导切实贯彻到法治政府建设的全过程和各方面。加快建设法治政府，要深化行政体制改革，加快政府职能转变，有效发挥社会力量在管理社会事务中的重要作用，保证政府依法全面履行宏观调控、市场监管、社会管理、公共服务、环境保护等职责。持续深入推进“放管服”改革对依法全面履行政府职能具有重大作用。大力推进行政执法规范化、信息化建设，加强行政执法信息化建设和信息共享，建设执法信息平台，提升执法水平和效率。

深入开展法治宣传教育，加大全民普法力度，持续开展以宪法学习宣传为主要内容的法律“七进”活动，增强全民法治观念，引导广大群众自觉守法、遇事找法、解决问题用法，运用法律解决诉求和化解矛盾纠纷。加强公共法律服务实体平台、热线平台、网络平台建设，推进惠及全民的公共法律服务体系建设。完善司法管理体制，落实法律援助制度和司法救助体系，确保人民群众及时获得有效法律帮助。加强公共法律服务队伍建设，规范管理律师、公证、司法鉴定等法律服务行业。到2025年，铁东区乡镇(街道)公共法律服务实体平台建成率达100%。

第二节 构建社会治理新格局

强化党的领导，健全基层社会治理体制机制。突出基层党组织建设在社会治理中的引领作用，确保基层社会治理的正确方向、整体规划和统筹协调，提升基层社会治理的法治化、智能化及科学化水准；梳理和规范不同党政机构的社会治理权限，正确厘定基层社会治理事务中的职能边界，协调基层党委和政府之

间、不同职能部门之间、政府部门和企事业单位之间的治理举措，切实深化行政审批改革，推动社会管理重心下移，将社会治理所需求的人财物下沉到基层，实现基层社会治理主体的权责利对应；充分调动不同主体参与社会治理的积极性，有效整合各种力量和资源，确立权责明晰、分工负责、内在驱动、激励有效的基层社会治理责任链条。

优化社会治理理念，夯实基层社会治理基础制度支撑。深入推进各项改革措施，注重基层的不同个性需求，实现政府有效治理、社会合理调节与民众共治共享的良性互动，重点做好教育、医疗、住房、就业、收入分配、环境保障等方面的事务，促进社会治理不同要素的交互融合，注重社会组织和社会力量的通力参与，进一步完善社会保障制度，加快基层社会治理各项信息管理系统升级改造，推进社会信用体系构建，逐步实现跨部门跨地区信息整合共享，夯实基层社会治理的各项基础制度。

规范社会法治秩序，加快社会治理多元共治体系建设。维护好民众的合理诉求和正当权益，依法打击和惩治违法犯罪活动，坚决保护人民人身权、财产权、人格权等基本权利不受侵犯，重点强化食品药品安全、安全生产、防灾减灾救灾、社会治安防控等领域的治理工作，确保社会治理稳定和公共安全。弘扬社会主义核心价值观，让情理法交融的社会运行规则成为可能，为新时代基层社会治理新格局提供保障和支撑。

第三节 推进城市安全发展

切实加强城市安全问题的源头治理。根据经济社

会发展需求，通过调整完善规划，推动城市产业结构调整，实施高危行业企业退城入园、搬迁改造和退出转产等，逐步消除旧的危险源，严格控制新增危险源。大力强化城市运行过程的安全管控。对城市安全风险进行全面辨识、评估，明确风险管控责任部门和单位，采取有效的风险管控措施，确保各类城市风险源处于持续受控状态。督促企业建立隐患自查自改制度，使危险源重新回到安全状态。充分调动城市安全各方主体的积极性。全面落实政府安全生产领导责任、相关部门监管监察责任体系，做到责任落实无空当、监督管理无盲区；加强基层执法力量，推进实施联合执法，严格规范监管执法，增强监管执法能力，努力建成以中心城区为基础，带动周边、辐射乡镇、惠及民生的安全发展型城市。

第十章加强文化软实力建设

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，不断加大文化资源的整合力度，强化文化在经济社会发展中的支撑力度，努力在城市品牌的铸造、地方特色的打造、文化形象的塑造、文化产业的发展、文化民生的改善等方面实现新的跨越，推动文化与经济、社会的融合发展。

第一节建设思想文化高地

弘扬社会主义核心价值观，不断提升全区人民思想觉悟、道德水准、文明素养和全社会文明程度。普

遍提高市民素质，大力推进观念创新，充分利用媒体广泛宣传，努力在全体市民中普遍形成低碳、环保、生态、和谐、智能、宜居等先进、科学的城市发展观念，爱国、爱家、爱四平、爱铁东的浓厚氛围和创新、创造、创业的四平人文精神。大力推进城市精神提升，让这种富有地域特性、引领时代潮流的城市精神气质产生持久而深远的影响。

第二节繁荣文化事业

以科学健康的城市建设反哺文化发展，科学规划铁东区文化遗产的保护、传承和开发，形成城市建设与文化建设渗透相融的建设体系。坚持公共文化服务网格化建设，建立健全覆盖城乡的公共文化服务体系。加强文化基础设施建设，加快大力实施文体惠民工程，借助举办各类活动赛事，组织开展丰富多彩的群众性文化活动，充分发挥“红色舞台”载体作用，打造更多的“四平小舞台”。提升基层文化服务能力，公共文化场所按照国家规定实行免费或低收费开放，推广“创建文化示范村城乡共建”模式，推动公共文化服务标准化、均等化。开展文艺精品推送工程，鼓励和扶持原创作品，推出一批高艺术水准、高市场认可的精品力作，积极开展多渠道多形式多层次的文化交流传播。实施艺术人才队伍建设工程，争取造就一批四平铁东文化名人、名家队伍，设立文化名人名师工作室，促进名家“成家立派”。提高文化遗产保护利用水平，重点推动落实叶赫部王城国家考古遗址列入国家遗址公园序列。

第三节做强文化产业

实施市民艺术教育普及工程，培养市民热爱文学艺

术、参与文化活动的高雅志趣和文化氛围。积极开展业余读书、摄影、书画、舞蹈等各类民间文化活动，组建大型合唱团、演奏团，广泛吸引群众参与，加强公共文化场馆建设。重点培育文化产业主体，打造知名文化品牌，构筑各领域、多方位、全链条深度融合的发展格局。围绕四平满族文化，依托叶赫部王城、二龙湖古城遗址资源，打造少数民族文化旅游走廊。发挥四平红色文化带动作用，树立“革命英雄城”红色文化品牌，建设红色教育基地，开展红色旅游。弘扬四平饮食文化，深度开发地方特色餐饮业，挖掘李连贵熏肉大饼、满族八大碗等食品系列品牌，以文化+美食为切入点，大力发展四平铁东“夜经济”。鼓励文化体验、文化创意、网络直播等新业态发展，促进文化与科技相融合，推动文化产业创新升级。

第十一章 增进社会民生福祉

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

第一节 稳定就业和增加收入

降低用工成本，促进中小企业吸纳就业。全面落实扶持中小企业政策，推动就业增长、收入增加与经济增长良性互动，实现更加充分、更高质量的就业。加大援企稳岗力度，增强对中小企业广纳良才的支持。加快培养技能人才，推进校企合作，定向培育专

业技能人才。

开辟农民就业渠道，促进农民增收。加快推进城市化进程，吸引农民进城务工经商。从第三产业进一步拓宽农民的增收渠道，为转移农村劳动力创造良好的载体。大力发展劳动密集型产业、现代农业、农产品加工业、服务业，支持农民工返乡创业，大力开辟农民就业渠道。通过完善农民进城务工经商基本公共服务保障，加大农村劳动力转移培训力度，提高农民就业技能，更好促进农民增收。

增加就业率，控制失业率。实施发展经济与促进就业并举的战略，把保就业、稳就业作为经济社会发展的优先目标，继续落实积极的就业政策，在重点做好下岗失业人员再就业的同时，以农民工为重点的转移就业、下岗失业人员为重点的援助就业全面推进，实施大学生就业促进计划和创业引领计划，保持就业局势的基本稳定。探索促进就业的高效机制，积极推进城乡统筹就业逐步建立城乡统一的劳动力市场和公平竞争的就业制度。广开就业门路，增加就业岗位，改善就业结构，提高就业质量，保持就业形势稳定。

“十四五”期间，新增城镇就业18250人，失业人员实现再就业4500人，就业困难人员实现就业3350人，城镇登记失业率控制在4.5%以内，转移就业农村劳动力60000人。

加强人才队伍建设。积极推进“人才强区”战略。树立科学的人才观，加强与全国知名高校和人才中介机构的合作，拓宽引才视野，大力引进高新技术产业、现代服务业和先进制造业的高层次人才，加快建

设人才高地。完善人才工作机制。建立健全高层次人才开发的环境体系，进一步完善促进高层次人才发展的政策措施、人才市场和创业服务体系。加强人才引进与培养。坚持人才引进与经济社会发展并举，与引进人才的跟踪服务并举，与人才培养并举，增强人才引进的工作的成效。

提升农民工权益保障。加大劳动保障执法力度，规范市场主体行为、落实主体责任，确实保证农民工的合法权益。

第二节 加快教育现代化

均衡推进义务教育。落实教育优先发展战略，深化教育领域综合改革，推进义务教育优质均衡发展，优化学校布局调整，深化入学制度改革，发挥教研科研引领，继续推行大学区管理机制，加快老旧学校原址扩建项目，推进新老城区学校新建项目。全面完善改厕任务。全区中小学基本消灭超级大班，辖区适龄儿童少年就近享受优质教育资源，确保适龄儿童入学率达到100%，初中巩固率达到99%以上，三残儿童入学率达到90%以上。

加强教师队伍建设。结合“国培”、“省培”计划，开展全员培训，提升教师队伍整体素质。中小学教师学历逐年提高。把“学科专家组”和“名师工作室”作为教师专业化成长的有效载体和常态机制，全面提高教师专业化水平，营造全社会尊师重教的良好氛围。

加快教育信息化步伐。实施“互联网+教育”行动计划，加快信息化数字校园建设，提升学校育人功

能。强化政策导向，突出标准规范，科学合理的进行现代化建设，开发和引进教学、学习应用，满足教师教学、学生学习基本需求，加大数字校园建设投入，信息化应用水平和师生信息素养普遍提高。

积极发展学前教育。完善政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制，突出学前教育普惠性和公益性，逐步承接小区配套幼儿园指导和管理，促进各类学前教育高质量协调发展。确保全区学前三年毛入园率达到95%，学前一年入园率达到100%。

促进民办教育健康发展。通过分类管理，规范民办学校办学和校外培训机构办班，鼓励社会力量兴办教育。

第三节 推进健康铁东建设

推进医疗、医药、医保“三医”联动，建立优质高效的整合型医疗卫生服务体系和完善的全民健身公共服务体系；全面开展基本公共卫生服务项目和基本医疗工作，改善基层医疗卫生机构人员、设备和工作环境，基层医疗机构人员编制按照3.5‰配置，基层医疗机构基础设施建设达到上级要求标准，创建示范免疫接种门诊建设。广泛开展健康教育，提高全民卫生保健意识，巩固和提高慢性非传染性疾病预防综合防控示范区，最大限度的惠及于民。巩固提高基本公共卫生服务和基本医疗服务质量，不断提升幼儿照护服务水平；开展“优质服务基层行”活动，巩固并加强乡村卫生服务一体化管理工作。探索发展中医药健康服务新模式，扩大中医药的公共卫生服务范围。

第四节 健全多层次社会保障体系

统筹安排好社会救助、社会保险、社会福利三大基础性保障系统的结构与职责分工，做到有序协同推进，实现对社会保障体系及其功能的科学定位。在公共资源配置与市场或社会资源调动上，细化具体保障项目的顶层设计，优化养老保险、医疗保障、综合型社会救助与保障性住房、养老服务、儿童福利等制度的结构，合理分配责任，保证制度公正、有效且可持续。不断完善和创新社会救助体系，到2025年形成以生活救助制度为基础、专项救助制度为支撑、社会力量为补充的社会救助发展格局。进一步完善城乡低保制度、特困人员救助供养制度、临时救助制度等政策措施，扩大保障范围，增强低保制度的兜底功能，强化特困供养的照料服务，发挥临时救助的救急难作用。健全困境儿童关爱保护体系。进一步完善儿童关爱服务保障体系；探索重残儿童社会化托管模式，解决家庭无力照料护理的难题，全面提升儿童福利水平；深入推进儿童关爱保护工程建设，加强困境儿童、留守妇女的救助和帮扶，支持引导专业社会力量通过政府购买服务等方式提供关爱服务。

第五节完善养老服务体系

积极发展居家养老服务业，逐步形成依托社区公共服务综合信息平台，由社区日间照料中心、社会养老服务组织、服务供应商等组成的居家养老服务运行体系，提升居家社区养老服务品质，为老年人提供精准化、个性化、专业化服务；探索城市街道社区居家养老服务中心与社区卫生服务中心设施资源共建共享模式。支持大型养老机构建设运营社区养老服务设施，支持引进域外养老企业开展居家养老服务连锁化

运营；推进社区智慧养老服务平台试点成果应用，引入线下服务商为居家老人开展一健求助、巡查巡访、生活服务等线下服务；建立居家老年人巡视关爱探访制度。

第六节保障基本公共服务

大力推进智慧政务建设，通过整合系统，实现各职能部门的各种资源的高度整合，提高政府的业务办理和管理效率。区本级综合性政务大厅实现智能化，充分运用信息化管理技术，以建设政务服务大厅综合管理平台为依托，科学合理地履行对入驻政务大厅各部门政务服务窗口和工作人员的指导监督工作以及中心日常管理工作，积极打造智慧政务工作模式，落实“电子印章”应用，行政审批全部“线上运行”，实现行政审批“无纸化”。实现对我区政务服务工作“看得见、管得着、控得住”的目标，并通过政务服务大厅综合管理平台与智能化设备进行深度融合，实现软硬件一体化管理与服务，实现百姓办事全景引导、办事服务全程查询、排队叫号智能分配，为市民提供全面、便捷、高效、智慧的服务体验。推进“数据共享”，村（社区）、乡镇（街）、区、市、省五级一体化办公平台应用贯通，实现政务服务全省通办，跨省联办。推进政务服务新媒体应用，大力推进“吉事办”小程序、APP与各类政务新媒体的有效链接，实现政务服务“指尖办”。

进一步夯实社会治理基础，提升城市社区治理能力。通过优化机制、强化队伍、活化手段、实化措施，着力破解城市社区治理重点难点问题，进一步提

升社区服务力、小区自治力、辖区联动力，积极构建以党的建设为引领，以服务社区居民为宗旨，以建设幸福和谐美好社区为目标，推进基层党的组织和工作全覆盖、为居民群众服务全覆盖、社区综合治理全覆盖的“三为三全”幸福社区建设新模式，不断夯实城市社区治理基础。

加快推进“五化统筹”建设。推进民政法治化。加快推进社会救助、慈善、殡葬、养老服务、社会组织等方面规章制度的制定修订工作，健全法制保障。推进民政标准化。加快推行国家标准、行业标准和地方标准，积极推动标准化示范创建和提升工作。推进民政社会化。创新体制机制，鼓励引导社会力量参与，促进社会资源向民政领域集聚。推进民政信息化。积极发展智慧救助、智慧养老、智慧社区、智慧便民、智慧公益“五大民政智慧工程”建设；推动建立社区综合信息管理和服务平台，实现数据一次收集、资源多方共享。推进民政专业化。制定完善专业服务行业标准和规范，建立健全民政人才培养机制，加快培养造就高素质专业化民政干部队伍、专业技能人才队伍。

第七节 促进青少年全面发展

坚持党管青年、青年优先发展原则围绕思想道德、教育、健康、婚恋、就业创业、文化、社会融入与社会参与、维护青少年合法权益、预防青少年违法犯罪、社会保障等十大领域，促进青年高质量发展。强化青少年政治引领，广泛开展“青年大学习”“争

做新时代好队员”等学习教育活动，面向青年开展精神文明创建和爱国主义教育，培养青年人才、青年志愿者和青少年事务社工队伍，实现分层分类教育青少年的目的。完善服务青少年发展体系建设，提升青年就业创业服务质量，健全青少年维权工作机制，加强青少年心理健康教育和服务，加大对困难青少年群体救助力度，预防和减少青少年违法犯罪，引导青年有序参与政府生活和社会公共事务。

专栏九、社会民生福祉项目

1、四平现代职教园区建设项目

建设地点位于山门镇，建设内容项目用四平职业大学建设用地14.76万平方米和东侧拟征用地45.25万平方米，建设职教园区综合楼、教学楼、实验楼、实训楼、教工宿舍、学生宿舍等。总投资为17.9亿元。

2、北京燕园教育综合体项目

建设地点位于四平经济开发区，建设K12形式的教育综合体及配套住宅。项目总投资为13亿元。

3、四平市平东医院综合楼建设项目

建设地点位于四平市平东医院院内，建设内容为规划建筑面积8000平方米，拟新建1栋6层建筑物、购置医疗设备等。项目总投资为0.3635亿元。

4、四平市八马路小学新建综合楼项目

建设地点位于四平市八马路小学院内，建设内容为新建1554平方米综合楼。项目总投资为0.08亿元。

5、铁东区综合档案馆建设项目，建设地点位于迪卡侬北侧，建设内容为新建3741平方米综合档案馆，项目总投资为1056万元。

第十二章完善应急管理推进防灾减灾

第一节抓好隐患排查工作

依托“专家会诊”，全力排查治理隐患，努力减

少事故隐患存量，提升企事业单位本质安全水平。针对安全生产季节性特性、区域性特点，扎实开展重大领域专项治理行动，严查各类安全隐患，严惩非法违法行为，以重点行业的突破带动整体工作的升位，确保关键时间节点安全形势平稳。扎实推进安全生产专项整治三年行动。加快完成对所有行业领域涉及危险化学品生产、经营、使用、运输、废弃处置等企业的安全风险摸排，制定全行业危险化学品安全风险“一张图一张表”。从思想上重视隐患，从行动上消除隐患，保持全区安全生产形势的持续稳定。加强涉及危险化学品的停车场安全管理，纳入信息化监管平台。强化托运、承运、装卸、车辆运行等危险货物运输全链条安全监管。提高危险化学品储罐等贮存设备设计标准。

第二节 建立健全应急管理责任体系、指挥体系建设

按照“党政同责”要求，构建防灾、减灾、救灾、指挥、救援、监管、执法、保障等职能分工清晰、互为衔接的“大应急”管理格局，理顺安全生产、自然灾害、消防等相关议事协调机构，切实发挥其日常工作职能，压实属地管理责任、行业部门监管责任以及企业主体责任，推动应急管理责任全覆盖；建立预测预警、信息报告、应急响应、应急联动、应急处置、信息发布、新闻报道、恢复重建、调查评估等应急管理工作运行机制。建立完善自然灾害防治联席会议制度和风险研判会商制度，在灾害预警、灾情管理、信息调度、应急指挥、紧急救援、灾后重建等方面实行统一指挥、统一调度、统一管理；制定事故

灾害风险预防控制标准、突发事件分级分类标准以及预警、响应、处置等应急管理分级标准。完善并出台实施生产安全事故和水旱灾害、气象灾害、地质灾害、地震灾害、森林火灾等自然灾害响应标准，规范各灾种应急处置工作流程，确保应急响应规范有序。

第三节 建立健全应急管理预案体系

组织编制铁东区总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项预案以及部门应急预案规划；组织修订完善安全生产、防汛抗旱、地震地质灾害、防灾减灾救灾、森林防灭火等方面预案，切实提升预案的针对性和实效性；积极推进应急预案数字化建设，实现应急预案的数字化管理、模块化调用；组织机关、企业联合应急演练，通过演练检验预案科学性、实用性，不断修订完善预案。针对地震、地质、水旱、台风等自然灾害，火灾、燃气泄漏、公共交通等公共事故以及企业安全生产事故，因地制宜组织开展人员疏散和搜救、伤员救治、生活救助、应急指挥、物资调运、信息共享、社会力量参与等演习，进一步规范各类灾害的应对处置程序，确保责任明确到人、落实到位。

第四节 统筹推进防灾减灾救灾能力

建立健全自然灾害防治工作协调机制，初步构建统筹应对各灾种、有效覆盖防灾减灾救灾各环节、全方位全过程多层次的自然灾害防治体系。建立完善自然灾害调查评估制度，组织开展自然灾害风险防控工作综合督查和防汛抗旱、地质灾害应急救援、森林防火等专项督查，推动自然灾害综合防治责任落实。探索建立健全自然灾害监测预警制度和风险管理制度；加强极端天气、汛情旱情、地质灾害和森林火情监测

预警，建立预警和灾情统一发布机制，健全群测群防体系。组织开展灾害风险普查和综合减灾能力普查。加强灾害信息员队伍建设，形成横向到边，纵向到底的四级灾害救助工作体系。规范灾情管理和应急救助，研究制定救助响应启动、救灾资金下拨和物资调拨流程规定。加强先进设备和特殊装备器材配备，提高专业化技术装备水平，形成履行综合救援任务的基本能力；健全多元救灾物资储备体系，积极探索多渠道巨灾风险分散机制。推动救灾物资储备体系建设，健全应急物资信息平台 and 调拨制度。组织防汛抗旱装备物资配发、保管和使用情况调研，进一步摸清现有数质量情况，改进保养和存储设施，落实装备物资从采购、保管、维护、调运、使用到报废的全过程监督。社会救援力量参与应急救援的工作机制、评价机制、共训共练机制。建立购买服务和先救后补激励机制，重点扶持组织性强、救援水平高的社会救援力量。

第十三章推进生态保护创建宜居家园

遵循自然规律，坚持生态优先，统筹山水林田湖草系统治理，统筹山水林田湖草一体化保护和修复，加强森林、草原、河流、湖泊、湿地等自然生态保护，建设路在林中、林在城中、蓝绿交织、河湖联通、湿地环绕的生态城区和城区绿色生活圈，做到预防和治理结合，减污和增容并重，持续打好污染防治攻坚战，持续推进结构调整和绿色发展，持续改善生

态环境质量，将铁东区打造成为“河清、岸绿、景美”的生态铁东，为美丽铁东建设起好步、开好局。

第一节加强生态环境保护

坚决完成各级环保督察问题整改。严格按照各级环保督察反馈问题整改要求，举一反三、坚持长效，从严从实狠抓交办问题整改，坚决杜绝表面整改、假装整改、敷衍整改，逐一细化整改措施，逐个明确整改责任，确保问题不遗不漏、任务清晰明确、措施有的放矢、结果高质高效。

坚决全面治理水污染。围绕辽河流域水污染防治工作，对已经建档的入河排污口，持续跟踪监管，建立长效监管机制，确保条子河水质稳定持续改善。对畜禽规模化养殖场加强常态化监管，坚决防止农村面源污染对河流水质的影响。

巩固大气污染防治成果。持之以恒治理大气污染，突出抓好秸秆禁烧。以全量化处置为目标寻找出路和对策，从根本上解决秸秆禁烧难题。进一步细化禁烧区秸秆全量化处置工作计划和限烧区秸秆烧除工作计划。对道路扬尘、油烟污染等城市综合扬尘污染加强督导，确保大气环境质量不断改善。

加强农村环境整治。加大农村环境综合整治力度，通过加大投入、项目支撑等措施，提高农村饮用水合格率、生活垃圾处理率、污水处理率和粪污无害化处理率，为农村环境质量改善，保护农村生态环境，实现乡村振兴保驾护航。

第二节形成绿色发展方式

加快转变经济发展方式。改善生态环境状况，改变过多依赖增加物质资源消耗、过多依赖规模粗放扩

张、过多依赖高能耗高排放产业的发展模式，把发展的基点放到创新上来，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。加大环境污染综合治理。要以解决大气、水、土壤污染等突出问题为重点，全面加强环境污染防治，持续实施大气污染防治行动计划，加强水污染防治，开展土壤污染治理和修复，加强农业面源污染治理，加大城乡环境综合整治力度。加快推进生态保护修复。要坚持保护优先、自然恢复为主，深入实施山水林田湖一体化生态保护和修复，开展大规模绿化行动，加快水土流失综合治理。全面促进资源节约集约利用。资源开发利用既要支撑当代人过上幸福生活，也要为子孙后代留下生存根基。要树立节约集约循环利用的资源观，用最少的资源环境代价取得最大的经济社会效益。倡导推广绿色消费。要加强生态文明宣传教育，强化公民环境意识，推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，形成全社会共同参与的良好风尚。完善生态文明制度体系。推动绿色发展，建设生态文明，重在建章立制，用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境，健全自然资源资产管理体制，加强自然资源和生态环境监管，推进环境保护督察，落实生态环境损害赔偿制度，完善环境保护公众参与制度。

第三节 促进资源集约高效利用

进一步提高资源集约节约发展水平。以单位用地产出、能耗、排放等指标全面评价各行业节约集约发展水平，不断完善行业政策，引导要素向高效益、高产出、高技术、高成长性企业集聚，倒逼落后和过剩产能退出、低效企业转型，加快产业迈向价值链中高

端。推进水资源合理高效利用。实施最严格水资源管理制度，加强节水建设，完善取水许可、用水总量控制和定额管理等制度，推广普及高效用水技术和设施。高效节约利用国土资源。实施建设用地总量和强度控制，加大闲置用地的清理力度，推进城镇低效用地再利用，提高土地利用效率。实施差异化的用地政策，供地应倾向于绿色、高效和可持续发展的产业，实现可持续发展。提升农村土地资源节约集约利用水平，探索农村宅基地的有偿腾退机制，积极盘活农村土地资源。进一步提升行业节能水平。努力提高电力行业能效水平，降低加工、制造产业产品能耗，优化用能工艺等。

第四节健全环境管理制度

整合衔接现行各项管理制度，优化行政许可。强化事中事后监管，实行排污许可“一证式”管理。坚持质量约束、减排导向，以环境质量不下降为底线，将污染减排作为改善环境质量的重要手段，通过排污许可规范污染源的环境行为，实施多污染物协同控制，解决好固定污染源的稳定达标问题。

专栏十、水生态环境保护规划项目

1、铁东区仙马泉河河道综合整治修复项目

建设内容：仙马泉河治理河道8.2公里，新建生态护坡8.2公里。项目总投资为3200万元。

2、石岭河人工湿地水质净化工程

建设内容：二龙山水库入库河流石岭河建设人工湿地1处，规模10.2公顷，退耕还湿75亩，大孤家子河、大孤家子河河道治理8公里，河流两岸建设生态缓冲带15.6公里。项目总投资为5258万元。

缓冲带15.6公里。项目总投资为5258万元。

3、铁东区转山湖水库及叶赫河流域水生态保护恢复工程

专栏十、水生态环境保护规划项目

建设内容：转山湖水库内人工种植沉水植物和挺水植物2000亩，水生生物生态恢复3600亩，增殖放流20万斤，生态护坡10公里。溢水坝三处。东升河、板仓河、跑达子河、叶赫西河、营盘河、杨木林南河、谢家园子河、陆家沟河杨木林北河等叶赫河支流，部分两岸建设生态缓冲带110公里，上硬隔离网140公里，建设生态护坡治理长度166公里，河道清淤疏浚160公里。项目总投资为31500万元。

4、四平市铁东区水环境监管能力建设项目

建设内容：铁东区14条20平方公里以上河流及重要支流、1座中型水库、1座小一型水库、4座小二型水库设置325个监控点，构建智慧巡河系统1套。项目总投资为2400万元。

5、四平市铁东区散养畜禽粪污收集转运处理项目

建设内容：新建畜禽粪污储存场、粪尿混储储存池各341个。建设占地1万平方米铁东区散养畜禽粪液处理中心，收集341个自然屯的散养畜禽粪尿，年处理30万吨。项目总投资为10145万元。

第十四章保障规划推进实施

第一节坚持党的全面领导

坚持党要管党、从严治党，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，保持和发展党的先进性、纯洁性，提高党的执政能力，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。全面加强基层党组织建设，充分发挥党员干部先锋模范作用。坚持“党管人才”原则，探索完善人才选拔、培养、评价、流动、激励机制。健全党的全面领导制度，负责相关领域重大工作的顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进，把党的领导落实到各领域各方面各环节。

第二节突出规划引领作用

突出规划的导向性，处理好规划与实施的关系。

主动适应新时代新要求，遵循发展规律，立足当前，放眼未来，创新工作方式，在持续拉开城市框架、完善城市功能的同时，不断提升城市科学化、市场化、数字化、精细化管理水平，努力提高规划质量、保障规划实施。突出规划的稳定性，处理好空间、人口与经济结构的关系。强化“多规合一”，立足地理空间实际，完善分片区协同发展机制和政策，促进产业协同发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，编制形成覆盖全区的“一本规划、一张蓝图”。牢牢把握铁东区的目标定位和发展要求，紧紧围绕“四个着力”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，突出规划的系统性、前瞻性、科学性，坚持多规融合，以高水平规划引领城市建设发展。

第三节 健全规划实施机制

通过完善市场机制和利益导向机制，创造良好的政策环境、体制环境和法制环境，打破市场分割和行业垄断，激发市场主体的积极性和创造性。公共服务特别是促进基本公共服务均等化的任务，明确工作责任和进度，主要运用公共资源全力完成。制定并完善有利于推动科学发展、加快转变经济发展方式的绩效评价考核体系和具体考核办法，弱化对经济增长速度指标的评价考核，强化对结构优化、民生改善、资源节约、环境保护和基本公共服务等目标任务完成情况的综合评价考核。完善监测评估制度，强化对规划实施情况的跟踪分析。有关部门要加强对规划相关领域实施情况的评估。

第四节 确保规划落到实处

一要明确责任分工。各级、各部门要牢固树立“一盘棋”思想，注重衔接协调，密切协作配合，建立起上下联动、部门协同的工作推进机制。二要搞好规划衔接。要建立规划衔接协调机制，加强各各部门、各类规划的有效对接，切实做到下级规划服从上级规划、专项规划服从总体规划，确保全区的总体战略、发展布局、重要目标、重大任务得到全面贯彻落实。三要广泛集中民智。要建立健全民主参与、论证咨询、公示评估等制度，充分发挥专家学者、科研机构、民间智库的作用，广开言路、问计于民。要认真听取各方面意见建议，广泛汇集各方智慧，合理回应公众诉求，防止“闭门造车”，使规划编制真正成为汇聚民智、协调利益、形成共识的过程。开展规划实施中期评估和末期全面评估，根据形势变化和发展需要，适时对规划进行修订调整。完善规划实施的信息公开、公众参与和民主监督机制。把监测评估结果纳入部门经济社会发展综合评价和绩效考核体系，作为改进政府工作和绩效考核的重要依据，确保实现规划确定的各项目标任务。